



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/GPA/IGR.1/9
22 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ПЕРВОЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ
СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Монреаль, Канада, 26-30 ноября 2001 года

ДОКЛАД ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО
ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ
В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ
НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

K0136023 270202 280202

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ.....	4
ВВЕДЕНИЕ	6

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ЗАСЕДАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН.....	6
I. ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ	6
II. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ	8
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ	8
IV. ОБЗОР УСПЕХОВ, ДОСТИГНУТЫХ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, 1995-2001 ГОДЫ.....	10
V. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ГОРОДСКИМ СТОЧНЫМ ВОДАМ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	13
VI. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ КООРДИНАЦИОННОГО БЮРО ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПАРТНЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА 2002-2006 ГОДЫ С УКАЗАНИЕМ ОРИЕНТИРОВОЧНЫХ РАСХОДОВ	15
VII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПУТЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РУКОВОДСТВА ОКЕАНАМИ	18
VIII. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	21
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ УЧАСТНИКАМ ЗАСЕДАНИЙ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ	23

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ	23
X. ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ И МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ ДЕЙСТВИЙ.....	23
XI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ	29
XII. ПРИНЯТИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ	29
XIII. ЗАКРЫТИЕ СЕССИИ.....	30

Приложения

I.	МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	31
II.	ВЫВОДЫ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, МОНРЕАЛЬ, 26-30 НОЯБРЯ 2001 ГОДА	36
III.	КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ МОРЕЙ	44
IV.	ЗАЯВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ЗАКОНОДАТЕЛИ - ЗА СБАЛАНСИРОВАННУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ" (ГЛОБЕ).....	52
V.	ЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО МЕСТНЫМ ИНИЦИАТИВАМ В ОБЛАСТИ ПРИРОДООХРАНЫ	54
VI.	ЗАЯВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	56

РЕЗЮМЕ

Представители 98 стран, в том числе министры и другие высокопоставленные должностные лица, при действенной поддержке многочисленных органов системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций собрались в Монреале, Канада, 26-30 ноября 2001 года для того, чтобы провести обзор хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности за период после ее принятия в ноябре 1995 года, а также чтобы наметить дальнейшие пути продвижения в работе. Участники совещания одобрили программу работы Координационного бюро Глобальной программы действий на 2002-2006 годы с указанием ориентировочных расходов. В центре внимания совещания были, главным образом, вопросы, касающиеся городских сточных вод, комплексного управления ресурсами прибрежных районов и океанов, налаживания партнерских связей, а также финансирования осуществления Глобальной программы действий.

К основным итогам работы совещания относятся следующие: Монреальская декларация (см. приложение I); выводы сопредседателей (см. приложение II); заявление Всемирной организации "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (см. приложение IV); заявление Международного совета по местным инициативам в области природоохраны (см. приложение V); а также заявление неправительственных организаций (см. приложение VI).

Совещание отметило медленный, но неуклонный прогресс в деле осуществления Глобальной программы действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Участники воздали должное Координационному бюро Глобальной программы действий за его усилия по ускорению процесса реализации Программы, особенно в последние два-три года. В докладе Совместной группы экспертов по научным аспектам охраны морской среды (ГЕСАМП) были отмечены наиболее серьезные глобальные угрозы, такие как изменение и разрушение мест обитания и экосистем; воздействие сточных вод на здоровье человека и окружающую среду; широко распространенная и усиливающаяся эвтрофикация; а также изменение характера переноса отложений в результате модификации гидрологического режима. В качестве первопричин таких явлений были отмечены нищета, неустойчивые структуры потребления, а также неэффективное управление процессом социально-экономического развития.

Совещание рассмотрело и с удовлетворением отметило стратегический план по городским сточным водам, подготовленный Координационным бюро Глобальной программы действий. Широкую поддержку получило предложение о распространении методологии на другие категории источников в рамках Глобальной программы действий. Участники приветствовали тот факт, что особый упор делается на такие аспекты, как влияние городских сточных вод на здоровье человека. Совещание признало необходимость обеспечения дополнительного финансирования и поиска новых механизмов финансирования для решения проблемы городских сточных вод, и была выражена поддержка альтернативных недорогостоящих схем, предназначенных для уменьшения и предотвращения загрязнения морской среды.

Предлагаемая программа работы Координационного бюро Глобальной программы действий на 2002-2006 годы была охарактеризована как перспективная, всеобъемлющая и реалистичная программа, которая ориентирована на конкретные действия, а не просто на выявление существующих проблем. Было выражено общее мнение, что указанный в предлагаемой программе работы "промежуточный" уровень финансирования является адекватным, и именно к такому уровню следует стремиться. Была поддержана ориентация на партнерство как одно из средств осуществления Программы.

Была вновь подтверждена центральная роль национальных правительств в осуществлении Глобальной программы действий и подчеркнута крайне важное значение соответствующих программ по региональным морям для содействия координации. Участники совещания заслушали доклады

соответствующих программ по региональным морям (см. приложение III), и было выражено общее мнение о том, что укрепленные программы по региональным морям являются основой совершенствования управления ресурсами океанов. Подчеркивалась необходимость формирования новых партнерских связей, разработки новых подходов и организации комплексных процессов в целях обеспечения затратноэффективного и устойчивого осуществления Глобальной программы действий. Наряду с этим был сделан акцент на настоятельной необходимости интеграции управления ресурсами прибрежных районов с учетом потребности в области охраны этих районов и управления речными бассейнами.

Подчеркивалась необходимость развития правительствами сотрудничества и партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими основными заинтересованными субъектами, играющими ведущую роль в деле осуществления Глобальной программы действий. Кроме того, все участники согласились с тем, что исключительно важно обеспечить приоритетный учет целей Глобальной программы действий в государственных программах национального развития.

Участники совещания отметили, что многие страны взяли на себя серьезные обязательства по улучшению качества воды и борьбе с загрязнением, однако им не хватает финансовых ресурсов для выполнения этих обязательств. В этой связи совещание пришло к выводу, что необходимо обеспечить приоритетный учет целей Глобальной программы действий в программах и планах работы основных финансовых учреждений, включая Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС).

ВВЕДЕНИЕ

1. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (UNEP(ОСА)/LBA/IG.2/7) была принята на межправительственной конференции, созванной для этой цели в Вашингтоне, О.К., Соединенные Штаты Америки, 23 октября - 3 ноября 1995 года. Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в своем решении 20/19 В от 5 февраля 1999 года постановил провести первый межправительственный обзор хода осуществления Глобальной программы действий в 2001 году.
2. Впоследствии Совет управляющих в своем решении 21/10 от 9 февраля 2001 года просил Директора-исполнителя организовать в ноябре 2001 года межправительственное совещание для проведения обзора с участием правительств, межправительственных и неправительственных организаций, международных финансовых учреждений, частного сектора и других заинтересованных сторон и основных групп с уделением должного внимания новаторским по своей сути механизмам финансирования для осуществления Глобальной программы действий, а также способствовать привлечению правительств, частного сектора, международных финансовых учреждений, гражданского общества к решению этого вопроса.

Часть первая

ЗАСЕДАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

I. ОТКРЫТИЕ СОВЕЩАНИЯ

3. Совещание было открыто в понедельник, 26 ноября 2001 года, в 10 ч. 10 м. министром по вопросам рыбного хозяйства и океанов Канады г-ном Хербом Даливалом также по поручению министра окружающей среды Канады и Председателя Совета управляющих ЮНЕП г-на Дэвида Андерсена, который не смог присутствовать на совещании. Со вступительным заявлением от имени Директора-исполнителя ЮНЕП выступил Директор Отдела ЮНЕП по осуществлению природоохранной политики г-н Дональд Каньяру.
4. В своем выступлении г-н Даливал заявил, что первое межправительственное совещание по обзору предоставляет возможность обсудить уже достигнутые успехи в рамках Глобальной программы действий и наметить, что необходимо будет сделать в будущем, особенно в контексте того, что в настоящее время океаническое сообщество готовит свое обращение к участникам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Напомнив о том, что в главе 17 Повестки дня на XXI век, принятой на состоявшейся в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Встреча на высшем уровне "Планета Земля"), заложившей основу для принятия в 1995 году Глобальной программы действий, был четко определен круг полномочий по защите морской окружающей среды, он заявил, что этот опыт демонстрирует необходимость в использовании всеобъемлющего подхода со стороны многих соответствующих заинтересованных сторон, в том числе и на международном уровне. Он также отметил, что региональные усилия имеют решающее значение для улучшения здоровья океанов. В этом контексте Канада решительно поддерживает Российский национальный план действий по Арктике и соответствующее предложение Фонда глобальной окружающей (ФГОС) и усилит свою финансовую поддержку этого Плана действий, увеличив объем ежегодно выделяемых средств до 200 000 канадских долларов.
5. В совещании участвовали представители следующих стран: Австралии, Австрии, Алжира, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Бангладеш, Барбадоса, Белиза, Бельгии, Бенина, Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Венесуэлы, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Германии, Дании, Джибути, Доминиканской Республики, Египта, Замбии, Зимбабве, Израиля, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Исландии, Испании, Италии, Йемена, Казахстана, Камбоджи, Камеруна, Канады, Кении,

Кирибати, Китая, Колумбии, Коморских Островов, Конго, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кубы, Латвии, Ливийской Арабской Джамахирии, Литвы, Маврикия, Мадагаскара, Малайзии, Марокко, Мексики, Мозамбика, Монако, Монголии, Мьянмы, Непала, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Сальвадора, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сент-Люсии, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Таиланда, Того, Тринидад и Тобаго, Турции, Филиппин, Финляндии, Франции, Хорватии, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки, Ямайки и Японии.

6. Были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения и секретариаты конвенций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (ЮНОПС), Секретариат Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС) и Глобальная оценка международных водных ресурсов (ГОМВР), Конвенция о биологическом разнообразии, РКС/КБ/ЮНЕП, Отдел по вопросам технологии, промышленности и экономики/ЮНЕП, Региональный координационный сектор по восточно-азиатским морям (ВАМ/РКС)/ЮНЕП, Координационное бюро ЮНЕП/Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС), Средиземноморский план действий/ЮНЕП, Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РОЛАК)/ЮНЕП, Отдел по химическим веществам/ЮНЕП и Всемирный центр мониторинга природоохраны/ЮНЕП.

7. Также были представлены следующие межправительственные организации: Консультативный комитет по загрязнению моря (АКОПС), Африканский банк развития (АфБР), Комиссия по сотрудничеству в области окружающей среды, Комиссия ОСПАР для северо-восточной части Атлантики, Постоянная комиссия для южной части Тихого океана, Конвенция о водно-болотных угодьях: Инициатива секретариата по речным бассейнам, Региональная организация по охране морской среды (РОПМЕ), Совместная программа стран Южной Азии в области охраны окружающей среды (САКЕП), Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана (СПРЕП) и Всемирный союз охраны природы (МСОП).

8. Были представлены следующие неправительственные организации и другие органы: "Экитер", Глобальная программа коалиции, выступающей за охрану залива Мэн (ГПАК), организация "Глоуб Индия", "Гринпис интернэшнл", "Группа экологов дельты Маяб", "А.К.(ГЕМА)", Международный совет по местным инициативам в области природоохраны (ИКЛЕИ), Международный океанографический институт (МОИ), Международные воды: Учебная сеть по обмену знаниями и ресурсами, организация "Монитор интернэшнл", "Сеть - за охрану окружающей среды и устойчивое развитие в Африке" (НЕСДА), Секретариат форума стран третьего мира по проблемам водных ресурсов, Всемирный фонд природы - Соединенное Королевство, "Е&Е солюшэнс инк.", "Полюшэн проуб", Совет предприятий промышленности Новой Зеландии по добыче и переработке морепродуктов и Грандвэйтский колледж по морским исследованиям при Делаверском университете.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

A. Правила процедуры

9. Поскольку совещание было созвано под эгидой Совета управляющих ЮНЕП, было решено, что к его работе *mutatis mutandis* будут применяться правила процедуры Совета.

B. Выбор должностных лиц

10. Представитель правительства принимающей страны г-н Херб Даливал был избран Председателем совещания путем аккламации. Кроме того, путем аккламации были избраны следующие должностные лица совещания:

заместитель Председателя: г-н Магнус Йоханессон (Исландия)
заместитель Председателя: г-н Борис Моргунов (Российская Федерация)
заместитель Председателя: г-н Туилома Нерони Слейд (Самоа)
заместитель Председателя: г-жа Риджойс Мабудафаси (Южная Африка)

Докладчик: г-н Франклин Макдональд (Ямайка).

C. Организация работы

11. Было принято решение разбить работу совещания на три этапа: этап заседаний различных заинтересованных сторон, понедельник 26 ноября - среда 28 ноября, - для рассмотрения пунктов 1-9 предварительной повестки дня; этап заседаний на уровне министров/высокого уровня, четверг 29 ноября - первая половина дня пятницы 30 ноября, - для рассмотрения пункта 10 предварительной повестки дня; и заключительный этап, вторая половина дня пятницы 30 ноября, - для рассмотрения пунктов 11-13 предварительной повестки дня. Было принято решение, что на заседаниях на уровне министров председательствовать будет г-н Даливал, а функции сопредседателей на заседаниях различных заинтересованных сторон будут выполнять г-н Йоханессон и г-н Слейд.

12. Кроме того, было принято решение осуществлять работу в рамках пленарных заседаний и учредить редакционную группу открытого состава для рассмотрения предлагаемой Монреальской декларации под председательством г-на Тома Лафлина (Соединенные Штаты Америки).

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

13. Координатор Координационного бюро напомнила о задачах Межправительственного совещания по обзору, определенных в пункте 77 Глобальной программы действий, и изложила в общих чертах предлагаемую общую ориентацию работы совещания, а также ожидаемые результаты. Она отметила, что необязательная сила Глобальной программы действий обеспечивает гибкость и возможность рассматривать новаторские решения.

14. После рассмотрения предварительной повестки дня, представленной секретариатом (UNEP/GPA/IGR.1/1), участники утвердили следующую повестку дня совещания:

1. Открытие совещания
2. Организация совещания:
 - a) правила процедуры;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) организация работы

3. Утверждение повестки дня
4. Обзор успехов, достигнутых в ходе осуществления Глобальной программы действий, 1995-2001 годы:
 - a) глобальный уровень;
 - b) региональный уровень;
 - c) национальный уровень
5. Стратегический план действий по городским сточным водам Глобальной программы действий
6. Предлагаемая программа работы Координационного бюро Глобальной программы действий и партнерских организаций на 2002-2006 годы с указанием ориентировочных расходов
7. Обеспечение более оптимального осуществления Глобальной программы действий путем совершенствования руководства океанами:
 - a) охватывающие различные заинтересованные стороны платформы для активизации деятельности и улучшения координации;
 - b) повышение уровня сотрудничества и эффективности совместной деятельности в рамках глобальных и региональных природоохранных конвенций;
 - c) внутрирегиональное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими организациями;
 - d) роль гражданского общества и местных органов власти;
 - e) роль комиссий по бассейнам рек и управление прибрежными районами
8. Налаживание партнерских связей и финансирование осуществления Глобальной программы действий:
 - a) условия, необходимые для успешного осуществления соответствующих финансовых мероприятий;
 - b) роль правительств, частного и финансового секторов, а также гражданского общества;
 - c) осуществление соответствующих финансовых мероприятий по охране окружающей среды
9. Рекомендации для передачи участникам заседаний на уровне министров/высокого уровня
10. Заседания на уровне министров/высокого уровня и Монреальская декларация по Глобальной программе действий:
 - a) обеспечение более оптимального осуществления Глобальной программы действий путем совершенствования руководства прибрежными районами и океанами

- b) привлечение необходимых ресурсов, особенно финансовых, для решения вопроса, связанного с осуществляемой на суше деятельностью
- 11. Прочие вопросы
- 12. Принятие доклада совещания
- 13. Закрытие совещания.

IV. ОБЗОР УСПЕХОВ, ДОСТИГНУТЫХ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, 1995-2001 ГОДЫ (пункт 4 повестки дня)

A. Глобальный уровень

15. При рассмотрении этого пункта вниманию участников совещания были предложены документ UNEP/GPA/IGR.1/2 (Обзор успехов, достигнутых в ходе осуществления Глобальной программы действий, 1995-2001 годы), а также информационный документ UNEP/GPA/IGR.1/INF/2 (Обзор соглашений, имеющих обязательную силу, и соглашений для осуществления Глобальной программы действий).

16. Обсуждение по данному пункту было открыто Координатором Координационного бюро. Она отметила, что цель обсуждения заключается в том, чтобы предоставить возможность для осмысления крупных успехов, анализа основных препятствий и имеющихся возможностей и определения необходимых действий, включая региональные планы действий и протоколы, с тем чтобы создать благоприятные условия для перехода от этапа планирования к этапу конкретной деятельности и разработки будущих мероприятий.

17. В целом, прогресс был достигнут, в частности, посредством разработки региональных и национальных планов действий, а также в более активном использовании комплексного управления прибрежными районами и в проведении оценок воздействия на окружающую среду. В двух регионах были приняты имеющие обязательную юридическую силу соглашения о расположенных на суше источниках загрязнения, а также глобальные конвенции о предварительном обоснованном согласии и стойких органических загрязнителях. Основными препятствиями на пути дальнейшего прогресса являются недостаточная информированность о Глобальной программе действий, недостаток политической воли к ее осуществлению, нехватка финансовых ресурсов и потенциала, а также сохраняющееся институциональное разделение между общинами в отношении пресноводных ресурсов, прибрежных районов и океана.

18. Председатель Совместной группы экспертов по научным аспектам охраны морской среды (ГЕСАМП) вкратце изложил основные выводы и рекомендации, содержащиеся в глобальном докладе о наземных источниках и осуществляемых на суше мероприятиях, оказывающих воздействие на качество и виды использования ресурсов морской, прибрежной и соответствующей пресноводной сред. В докладе выявлены такие наиболее серьезные глобальные факторы, создающие угрозу, как изменение и уничтожение ареалов обитания и экосистем; влияние сточных вод на здоровье человека и окружающую среду; имеющая широкое распространение и продолжающаяся расширяться эвтрофикация; и изменение потоков отложений в результате гидрологических трансформаций. В качестве общих основных причин были названы нищета, неустойчивая структура потребления и неудовлетворительное управление процессом социально-экономического развития.

В. Региональный уровень

Большой Карибский район

19. Один из представителей Большого Карибского района представил доклад об уроках, извлеченных в ходе разработки и обсуждения Арубского протокола к Картахенской конвенции о загрязнении из наземных источников и об осуществляемых на суше видах деятельности.

20. Ряд ключевых характеристик отличают этот Протокол от других подобных документов. Например, правительства стран Карибского района избрали подход, основанный на конкретном источнике, а не на загрязнителе, в соответствии с подходом, содержащимся в Глобальной программе действий.

21. Основная задача этого района заключается в обеспечении вступления Протокола в силу. В то же время уже осуществляются некоторые региональные мероприятия, такие как национальное планирование, подготовка кадров в области обработки бытовых сточных вод и выявление новых и новаторских методов борьбы с загрязнением.

Регион Средиземноморья

22. Представитель Средиземноморского плана действий представил Барселонскую конвенцию по защите Средиземного моря от загрязнения. Двадцать лет тому назад государства Средиземноморья разработали программы для оценки и мониторинга морской среды в целях установления ориентиров для будущей деятельности в области окружающей среды. Протокол о наземных источниках также был принят 20 лет тому назад, однако был обновлен после Встречи на высшем уровне "Планета Земля" 1992 года и принятия Глобальной программы действий в 1995 году. Заметной отличительной характеристикой явилось расширение его функций, с тем чтобы он охватывал бассейны рек и площади водосбора, и, кроме того, то, что он предусматривает принятие национальных норм, систем разрешений, инспекций и наложение взысканий, утверждение национальных стратегий и графиков, а также новую систему отчетности перед Конференцией Сторон. Значительный прогресс был достигнут в рамках проекта, финансируемого ФГОС и Францией, по подготовке перечня источников загрязнения во всех городах, превышающих определенный размер объемов загрязнителей, переносимых реками в Средиземное море, а также более 100 выявленных горячих точек загрязнения.

С. Национальный уровень

Бразилия

23. Представитель Бразилии представил доклад о подготовке и выполнении его страной национальной программы действий об осуществляемой на суше деятельности, включая стратегии ее выполнения.

24. Задача национальной программы действий заключается в установлении целей управления для решения приоритетных проблем посредством, в частности, разработки и применения моделей к интеграции управления прибрежными и водными ресурсами.

25. Национальная программа действий призвана, главным образом, создать надежную структуру, предусматривающую инициативы, которые, среди прочего, учитывают цели, предусмотренные в Глобальной программе действий. Национальная программа Бразилии обеспечивает соответствующую основу для осуществления сотрудничества на региональном уровне.

Канада

26. Представитель Канады указал на то, что национальная программа действий его страны, которая была выпущена 8 июня 2000 года, соответствует задаче Глобальной программы действий по защите морской среды на основе скоординированных действий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Задачи национальной программы действий включают охрану здоровья человека, сокращение деградации морской среды и восстановление районов, которым был нанесен ущерб. Для осуществления национальной программы действий Канада определила три принципа: устойчивого развития, комплексного управления и превентивного подхода. Эта деятельность также связана с согласованием комплексного управления прибрежными районами с управлением бассейнами рек и планированием землепользования.

27. В ходе разработки своей национальной программы действий, а также деятельности по выполнению ее приоритетов Канада извлекла ряд важнейших уроков, связанных с методикой Глобальной программы действий, а также с тем, как использовать существующие механизмы. Отмечалось, что Канада располагает законодательной и политической базой, а также широкой сетью инициатив, связанных с морской средой, которые обеспечивают надежные рамки для осуществления национального плана действий. Канада также представила свой первый национальный доклад с изложением успехов, достигнутых в деле выполнения национальной программы действий.

Российская Федерация

28. Российский национальный план действий по защите морской среды от антропогенного загрязнения в Арктическом регионе был представлен представителем Российской Федерации, который указал на то, что этот регион является уникальным с точки зрения окружающей среды и климата. Арктический регион играет ключевую роль в глобальной океанической и атмосферной циркуляции и в целом в поддержании глобального экологического равновесия. Соответственно, государства, не прилегающие к Арктическому региону, не могут оставаться безразличными к необходимости решения проблем, стоящих перед Арктическим регионом.

29. Работа по подготовке Российского плана действий основывалась на таких источниках, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Глобальный план действий, а также на решениях, совместно принятых арктическими государствами в Арктическом совете.

30. В стремлении добиться целей охраны людей и биосферы от антропогенного загрязнения система мониторинга и оценки состояния загрязнения Российского арктического региона будет разрабатываться наряду с усилением правовых и регламентационных мер в целях формирования рациональной системы использования природных ресурсов и защиты арктических морей от загрязнения; разработкой инвестиционных проектов, направленных на защиту арктических морей от антропогенного загрязнения; и принятием различных мер в организационной и технической областях в целях расширения международного сотрудничества в области охраны арктической среды.

31. Предложение, подготовленное в сотрудничестве с Консультативным комитетом по охране морей, относительно поддержки осуществления национального плана действий было представлено Совету Фонда глобальной окружающей среды.

32. Участники выразили общее согласие относительно того, что Глобальная программа действий является чрезвычайно важной и что ее осуществление необходимо продолжить с усиленной энергией. Для ее рентабельного и устойчивого осуществления необходимы новые партнерские связи, новые подходы и комплексные процессы.

33. Была признана важная роль международных финансовых учреждений в осуществлении программы, и к этим учреждениям был обращен призыв играть более активную роль в осуществлении

программы. Тем не менее, был поднят вопрос о том, что осуществление и финансирование защиты морской среды в первую очередь является обязанностью национальных правительств, а поддержка таких внешних финансовых учреждений явится дополнением к национальным инвестициям в случае необходимости.

34. Глобальная программа действий в качестве глобальной программы, ориентированной на конкретную деятельность, рассматривается как гибкий механизм для содействия конкретной деятельности на местах в рамках соответствующих региональных и глобальных структур, охватывая ряд существующих конвенций и планов действий. Предлагается, чтобы ее цели и итоги нынешнего совещания были признаны и рассматривались, в частности, в контексте подготовки к Глобальной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

V. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ГОРОДСКИМ СТОЧНЫМ ВОДАМ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ (пункт 5 повестки дня)

35. В связи с рассмотрением этого пункта вниманию участников совещания были предложены документы UNEP/GPA/IGR.1/4 и UNEP/GPA/IGR.1/5 (Стратегический план действий по городским сточным водам Глобальной программы действий).

36. Обсуждение по этому пункту было открыто Координатором Координационного бюро. Она отметила, что стратегический план действий предназначен для дальнейшей проработки руководящих рекомендаций, содержащихся в Глобальной программе действий, а также для оказания поддержки органам по региональным морям и другим органам в предпринимаемых ими усилиях по решению вопросов, связанных со сточными водами, в качестве приоритетной задачи, путем достижения консенсуса по руководящему документу, касающемуся наилучших видов практики и процедур; содействия поиску "альтернативных" решений; создания условий, облегчающих налаживание партнерских связей в целях внедрения наилучших видов практики; а также содействия региональному сотрудничеству для распространения передового опыта.

37. На региональном уровне стратегический план действий призван служить в качестве приложения к руководящему документу по наилучшим видам практики и процедурам, обеспечивать сбор и распространение накопленного опыта в деле применения наилучших видов практики, а также содействовать реализации ряда экспериментальных проектов с уделением особого внимания вопросу налаживания новых партнерских связей с применением альтернативных подходов.

38. В период с 2000 по 2001 годы осуществление стратегического плана действий предусматривало подготовку проектов руководящих документов, создание глобальной базы данных и проведение шести региональных семинаров. В рамках деятельности, запланированной на 2002-2006 годы, предусмотрено следующее: выпуск согласованного в глобальном масштабе руководящего документа; эффективное распространение накопленного опыта и имеющихся экспертных знаний и, что самое важное, осуществление мероприятий по созданию потенциала.

39. Совещанию было предложено проанализировать подход, используемый при разработке руководства, и вынести рекомендации относительно дальнейшей работы, а также провести обзор стратегического плана действий и дать по нему соответствующие руководящие инструкции. Участникам предлагается рассмотреть проводимую Координационным бюро линию на укрепление потенциала местных и национальных органов и согласиться с тем, что аналогичного подхода следует придерживаться в отношении других категорий источников - в первую очередь это касается вопросов физического изменения и разрушения мест обитания.

40. В ходе развернувшейся затем дискуссии участники активно приветствовали стратегический план действий и положительно отметили работу, проделанную Координационным бюро и его партнерами по подготовке этого плана. "Руководство по городским сточным водам" и его "ключевые

принципы" были одобрены в качестве полезного инструмента для конкретного решения ключевых вопросов удаления сточных вод. Отмечалось, что было бы полезно распространить используемую методологию на другие категории источников.

41. Ввиду существующего финансового положения и сложного характера рассматриваемой проблемы необходимо обеспечить дополнительное финансирование и новые механизмы финансирования. Хотя была выражена поддержка недорогостоящих методов предотвращения и уменьшения загрязнения морской среды, было отмечено, что, если они не будут применяться надлежащим образом, то это может обернуться большими расходами или нанесением ущерба окружающей среде. Было признано, что при наличии эффективных схем возмещения расходов мы имеем преимущества, которые дают партнерские связи между государственным и частным секторами и другие новаторские механизмы финансирования, однако отмечалось, что они не всегда позволяют удовлетворять потребности беднейших слоев населения.

42. С удовлетворением было отмечено, что особый акцент в стратегии делается на аспектах здравоохранения, связанных с проблемой городских сточных вод. Предлагалось также заняться вопросом сбросов промышленных стоков в городские канализационные системы. Вниманию участников была предложена информация о центрах экологически чистого производства, которые могли бы оказать практическую помощь промышленным предприятиям в деле сокращения объема промышленных стоков и содержания в них загрязнителей. Было отмечено то важное значение, которое имеют связи с частным сектором и согласованные с ним подходы, а также усиление координации между различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

43. Указывалось на необходимость привлечения всех граждан к решению проблемы городских сточных вод, при этом положительно была отмечена проводимая на сегодняшний день пропагандистская деятельность. Приветствовалась предусмотренная в стратегическом плане действий связь между мероприятиями, осуществляемыми на глобальном и местном уровнях, равно как и тот факт, что эта связь учитывает региональную специфику. Указывалось на необходимость создания местного потенциала, особенно в такой важной области, как навыки управленческой работы. Было предложено создать единый механизм по наращиванию потенциала и осуществлению технологического сотрудничества, который обслуживал бы все многосторонние природоохранные соглашения и программы, принятые в ходе Встречи на высшем уровне "Планета Земля".

44. Признавая эту важную роль, которую играют города в осуществлении Глобальной программы действий, а также необходимость принятия на местном уровне соответствующих мер и осуществление интегрированного в местном масштабе управления водными ресурсами, ЦООННП (Хабитат) выполняет целый ряд важных программ в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и при поддержке таких финансирующих партнеров, как ФООНМП, Швеция, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Ирландия. Среди этих инициатив можно выделить Программу по обеспечению африканских городов водными ресурсами, которая охватывает как вопросы управления пресноводными ресурсами, так и обработки сточных вод. Кроме того, ЦООННП (Хабитат) предложил изучить возможность оказания более непосредственной поддержки осуществлению Глобальной программы действий по линии выполняемых программ по созданию местного потенциала на широкой основе для комплексного управления природопользованием, например Программы экоустойчивых городов, Программы по наилучшим видам практики и Программы для местного руководства, а также за счет реализации вместе с глобальными ассоциациями местных органов власти инициативы в области сотрудничества между городами. Международный совет по местным инициативам в области природоохраны (ИКЛЕИ) представил информацию об инициировании своей кампании по водным ресурсам, предназначенной для создания глобальной сети местных органов власти, которые полны решимости добиться реального улучшения положения дел в области обеспечения водных ресурсов и экологически безопасных санитарно-гигиенических условий.

45. Отмечалась та роль, которую призваны сыграть соответствующие альтернативы дорогостоящим "традиционным" очистным сооружениям - такие как создание водоемов, заболачивание земель, компостирование на местах с учетом того, что благодаря их простой и менее дорогостоящей реализации они могут стать более рентабельными в долгосрочной перспективе. Необходимо учитывать возможности, которые имеются у стран как для внедрения новых технологий, так и их оплаты. Сохранения водных ресурсов можно было бы добиться путем внедрения соответствующих методов экологически чистого производства и принятия других мер, позволяющих уменьшить загрязнение, возникающее по вине промышленных предприятий.

46. Были отмечены действующие в различных странах системы, основанные на принципе "платит загрязнитель", и была выражена готовность поделиться подробной информацией относительно такого накопленного опыта. Было, однако, отмечено, что многие страны испытывают трудности в этой области, поскольку для реализации этого принципа требуются эффективные средства, позволяющие выявить загрязнителя и обеспечить сбор платежей.

47. Была выражена поддержка цикла выработки политики, разработанного Координационным бюро, который предусматривает выявление и оценку проблем, подготовку программы и установление приоритетов, формальное принятие выбранной программы или меры и механизмов финансирования, а также осуществление принятой программы или меры. Была высказана мысль о необходимости предусмотреть пятый этап - мониторинг и оценка принятых программ и мер - с тем, чтобы с учетом полученной информации можно было бы вновь выйти на начальный этап реализации цикла.

48. Проблема удаления и очистки сточных вод является предметом серьезной озабоченности во многих странах, и хотя имеются принципиально новые адекватные технологии, предназначенные для решения этой проблемы, можно улучшить распространение информации. Координационному бюро было предложено подготовить и распространить документ, представляющий собой практическое руководство о путях проведения оценок потребностей в решении проблемы удаления и очистки сточных вод и определения соответствующих рентабельных вариантов.

VI. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ КООРДИНАЦИОННОГО БЮРО ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПАРТНЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА 2002-2006 ГОДЫ С УКАЗАНИЕМ ОРИЕНТИРОВОЧНЫХ РАСХОДОВ (пункт 6 повестки дня)

49. В связи с рассмотрением этого пункта вниманию участников совещания были предложены документы UNEP/GPA/IGR.1/3 и UNEP/GPA/IGR.1/6 и Add.1, а также информационные документы UNEP/GPA/IGR.1/INF/5 и UNEP/GPA/IGR.1/INF/6.

50. Этот пункт был внесен на рассмотрение Координатором Координационного бюро, которая предложила участникам сначала рассмотреть результаты работы Бюро за период 1995-2001 годов, а затем перейти к программе работы на последующие годы.

51. Подготовленные за рассматриваемый период оценки включают уже упоминавшиеся доклады ГЕСАМП, а также десять региональных оценок. Были разработаны или разрабатываются девять региональных программ. В Средиземноморье, северо-восточной части Тихоокеанского региона и Российском арктическом регионе имеются заслуживающие внимания примеры регионального сотрудничества. Разрабатываются добровольные соглашения, а также национальные планы действий. Существенный вклад в финансирование работы Бюро вносит ФГОС. Хороших результатов добился координационный механизм, несмотря на то, что он является весьма ресурсоемким. К числу партнеров Бюро относятся Программа ЮНЕП по региональным морям, ее региональные отделения и различные подразделения, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Программа подготовки специалистов по проблемам охраны морей и прибрежных районов Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права и

Международный океанографический институт и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций.

52. Под эгидой Подкомитета по океанам и прибрежным районам Административного комитета по координации за последнее десятилетие была проделана большая работа по внедрению комплексного подхода к управлению прибрежными районами. Среди достижений учреждений системы Организации Объединенных Наций можно отметить следующие: разработка руководящих указаний, принципов, стандартов и сетей, проектов по морским экосистемам стоимостью в 200 млн. долл. США, разработка принципов комплексного управления рыбным хозяйством в прибрежных районах, использование систем географической информации для управления рыбным хозяйством, подготовка метеорологических и океанографических данных, аналитических исследований и прогнозов, а также создание координационного механизма и баз климатологических данных по морям. В области охраны морской окружающей среды были отмечены два важных новых аспекта: широкое применение подхода, основанного на принятии мер предосторожности, и внедрение экосистемного подхода к управлению, несмотря на проблемы, связанные с границами, и отсутствие определения такого подхода. Для решения связанных с этим сложных проблем требуется провести большую работу по созданию потенциала и изменению институциональных структур на национальном уровне.

53. Координационный отдел ЮНЕП по ФГОС имеет портфель мероприятий по международным водным ресурсам стоимостью 165 млн. долл. США, который охватывает более 120 стран, при этом большинство из этих мероприятий имеет непосредственное значение для осуществления Глобальной программы действий. С помощью ряда демонстрационных проектов была осуществлена увязка управления водосборными бассейнами пресноводных ресурсов с управлением соответствующими прибрежными районами. Поскольку ФГОС должен играть роль временного механизма финансирования Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям (СОЗ), в целях оказания странам помощи в решении проблем, связанных с СОЗ, был разработан небольшой портфель проектов по этой проблематике.

54. Кроме того, после принятия Глобальной программы действий Совет ФГОС разработал и принял специальную политику и стратегию по соответствующим вопросам. В рамках своих программ по международным водным ресурсам, водоемам, а также землям и водам он финансирует проекты, которые касаются водоемов, находящихся в совместном пользовании, и направлены на решение такой серьезной трансграничной проблемы, как деятельность, осуществляемая на суше. Оценка поддержки соглашений по водным ресурсам со стороны ФГОС свидетельствует о том, что наибольшее внимание ФГОС уделяет осуществлению Глобальной программы действий: с этой целью в более чем 120 странах осуществляются 34 проекта на общую сумму свыше 200 млн. долл. США, не считая средств, поступающих из других источников. К этому следует добавить поддержку, которую ФГОС оказывает осуществлению проектов по биоразнообразию. Обеспечивается финансирование проекта по Российскому арктическому региону, который имеет большое глобальное значение и касается осуществляемой на суше деятельности трансграничного характера, при этом по линии других проектов оказывается поддержка Глобальной оценке международных водных ресурсов (ГОМВР) и Программе подготовки специалистов по водным ресурсам, через которые с помощью Интернет обеспечивается взаимосвязь между мероприятиями ФГОС.

55. Было отмечено, что цели ГОМВР заключаются в выяснении механизмов взаимосвязи проблем, влияющих на трансграничную водную среду, и причин их возникновения, с тем чтобы ФГОС имел возможность более активно решать эти проблемы устойчивым и затратоэффективным способом и провести оценки экологических и социально-экономических последствий в 66 субрегионах, которые будут охватывать как морские, так и пресноводные системы. Данный проект может внести определенный вклад в осуществление Глобальной программы действий за счет облегчения обмена опытом между группами экспертов в 66 субрегионах, предоставления в распоряжение заинтересованных сторон результатов оценок, касающихся деятельности, осуществляемой на суше, и

проведения оценки социальных причин возникновения выявленных региональных вопросов и проблем, включая оценку последствий для экономики и здоровья и благополучия человека.

56. В ходе последовавшего за этим обсуждения участники воздали должное Координационному бюро за его успешную работу в период 1996-2001 годов. Была представлена информация о ряде региональных проектов, осуществлению которых способствовал вклад, внесенный Бюро.

57. Участники с удовлетворением приняли к сведению доклад о деятельности Бюро (UNEP/GPA/IGR.1/3) и поблагодарили Бюро и его партнеров за доклады об их деятельности.

58. Затем Координатор внесла на рассмотрение предлагаемую программу работы на 2002-2006 годы (UNEP/GPA/IGR.1/6 и Add.1). Она отметила, что 2002 год будет представлять собой переходный этап, в течение которого будут развиты уже достигнутые успехи, проведена подготовка к осуществлению рекомендаций совещания по обзору и укреплены взаимосвязи между частным сектором и финансовыми учреждениями, а также на региональном и национальном уровнях. Впоследствии, переходя от планирования к конкретным действиям, Бюро будет стремиться применять новаторские подходы к решению существующих проблем, создавать новые партнерства и изыскивать новые и дополнительные источники финансирования. Уже накоплен определенный опыт, но необходимо обеспечить его широкое распространение.

59. Координатор предложила участникам высказать свои замечания по предлагаемой программе работы, особенно по предложенным десяти блокам деятельности, которые представлены в форме модулей, допускающей их расширение по мере увеличения объема ресурсов, а также по трем уровням финансирования.

60. Европейский союз, представленный Бельгией, выразил свою решительную приверженность осуществлению Глобальной программы действий, которая представляет собой гибкую практическую программу, охватывающую целый ряд существующих конвенций и планов действий. По его убеждению, Глобальная программа действий является надлежащим и действенным механизмом, позволяющим улучшить руководство деятельностью в рамках конвенций, касающихся океанической проблематики, включая вопросы усиления соответствующих конвенций и протоколов по региональным морям. Европейский союз подчеркнул необходимость налаживания новых партнерских связей, разработки новых подходов и комплексных процессов, которые признаны обеспечить осуществление Глобальной программы действий затратоэффективным и устойчивым образом. Европейский союз указал также на настоятельную необходимость интеграции управления ресурсами прибрежных районов с учетом потребностей в области охраны этих районов и управления речными бассейнами. Европейский союз заявил, что финансирование деятельности по охране морской среды должно в первую очередь обеспечиваться за счет ресурсов самих стран и дополняться, в случае необходимости, средствами из внешних источников.

61. Было отмечено, что предложенная программа работы является всеобъемлющей и реалистичной и нацелена на конкретные действия, а не просто на выявление проблем. Было также с удовлетворением отмечено, что она является ясной и транспарентной. Было высказано общее мнение, что уровень финансирования, предусмотренный в колонке "Промежуточный уровень" таблицы, содержащейся в документе UNEP/GPA/IGR.1/6, является именно тем надлежащим уровнем, к которому следует стремиться, при этом было сочтено, что суммы, указанные в колонке "Минимальный уровень", фактически являются недостаточными. Также было отмечено, что будет проведен контроль и оценка программы работы для второго межправительственного обзора.

62. Участники приветствовали тот факт, что первоочередное внимание в программе работы уделяется осуществлению мероприятий на основе партнерских отношений, и было дано описание ряда мероприятий, которые могли бы дополнить Глобальную программу действий. Вместе с тем, при всей желательности развития сотрудничества и координации между различными учреждениями и

организациями, необходимо принимать во внимание, что все такие организации имеют свои особые структуры и мандаты. Участники решительно поддержали предусмотренную в программе взаимосвязь между пресноводной и морской средами и внесли предложения, касающиеся дополнительных видов загрязнения, на которые можно было бы обратить особое внимание в рамках Глобальной программы действий. Координатор заверила участников совещания, что эти области деятельности будут изучены в должное время, указав, что ввиду ограниченных ресурсов в настоящее время должны быть установлены соответствующие приоритеты.

VII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПУТЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РУКОВОДСТВА ОКЕАНАМИ (пункт 7 повестки дня)

63. В связи с рассмотрением этого пункта вниманию участников совещания был предложен документ UNEP/GPA/IGR.1/7 (Обеспечение более оптимального осуществления Глобальной программы действий путем совершенствования руководства океанами).

64. Этот пункт повестки дня был представлен Координатором Координационного бюро, которая осветила его основные темы. Основывая свои замечания на документе UNEP/GPA/IGR.1/7, она заявила, что выражается надежда на проведение обсуждения с участием различных заинтересованных сторон, которое явится вкладом не только в обсуждение на уровне министров, но также в Монреальскую декларацию, обсуждение, касающееся межправительственного экологического руководства и в подготовку Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Основная задача заключается в том, чтобы определить, каким образом воплотить глобальное обсуждение межправительственного экологического руководства в конкретную и осуществимую деятельность на региональном уровне в рамках Глобальной программы действий. Было предложено проводить обсуждение по пяти основным темам: охватывающие различные заинтересованные стороны платформы для активизации деятельности и улучшения координации; повышение уровня сотрудничества и эффективности совместной деятельности в рамках глобальных и региональных природоохранных конвенций; внутрирегиональное сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями; роль гражданского общества и местных органов власти; и роль комиссий по бассейнам рек и управление прибрежными районами.

65. Директор Отдела природоохранных конвенций ЮНЕП пояснил, что международное экологическое руководство в настоящее время находится в центре всей деятельности ЮНЕП. В соответствии с решением 21/21 Совета управляющих Директору-исполнителю было поручено учредить рабочую группу открытого состава министров по окружающей среде и их представителей для рассмотрения вопросов международного экологического руководства и его совершенствования. Эта необходимость возникла в связи с увеличением числа международных конвенций и соглашений, связанных с окружающей средой, которых в настоящее время насчитывается более 500. Учитывая огромное количество разнообразных координационных центров, отвечающих за различные вопросы, необходимо осуществить процесс вертикальной координации. Он будет связан с группированием многих конвенций и соглашений либо на тематической, либо на функциональной, либо на региональной основе. Например, в случае конвенций по региональным морям отмечается ряд случаев горизонтального сотрудничества, при котором либо более совершенные программы оказывают помощь менее развитым, либо сотрудничество осуществляется между смежными областями. Процесс координации направлен на то, чтобы концентрировать внимание на особо сильных сторонах, избегать или ликвидировать дублирование усилий, признавать орган, который должен играть ведущую роль, и обеспечивать региональные возможности для поддержания различных многочисленных документов. Все эти меры необходимо осуществлять на добровольной основе, поскольку любая попытка принуждения была бы абсолютно нереальной.

66. Представитель Конвенции о биологическом разнообразии указал на то, что Конвенцию и Глобальную программу действий объединяют общие интересы в отношении устойчивого использования морских и прибрежных живых ресурсов и предупреждения физической деградации и уничтожения местообитаний. Почти 50 процентов прибрежных районов мира находится в настоящее время под угрозой в результате деятельности, связанной с развитием. Если учесть, что около 66 процентов населения мира проживает в пределах 80 километров от прибрежной зоны, то колоссальное давление, которое в результате этого оказывается на морскую и прибрежную экосистемы, требует серьезных обязательств и превентивных мер на всех уровнях. Признавая важность морской и прибрежной среды, Стороны Конвенции приняли в 1995 году Джакартский мандат вместе с программой работы, охватывающей пять основных тематических вопросов, а именно: комплексное управление морскими и прибрежными районами, устойчивое использование морских и прибрежных живых ресурсов, морские и прибрежные охраняемые районы, марикультура, а также чужеродные виды и генотипы.

67. Секретариат Конвенции и Координационное бюро подписали в сентябре 2000 года меморандум о сотрудничестве, призванный обеспечить согласование осуществления на национальном, региональном и глобальном уровнях. Была подготовлена совместная программа работы, причем многие мероприятия, включенные в нее, уже были успешно осуществлены. Основным итогом явился план действий по предупреждению физических изменений и уничтожения местообитаний. Уже были приняты меры к тому, чтобы наладить связи между Конвенцией и Координационным механизмом Глобальной программы действий, а также обеспечить координацию представления национальных докладов. Такие мероприятия можно рассматривать как шаг вперед на пути совершенствования Глобального экологического руководства, а также как пример того, каким образом можно было бы обеспечить взаимодополняемость глобальных конвенций и глобальных программ, не имеющих обязательной юридической силы.

68. Представитель МСОП заявила, что в ходе осуществления Глобальной программы действий уже находят свое отражение целый ряд полезных вкладов в совершенствование управления океанами и международного экологического руководства, как например использование Координационного бюро для мобилизации поддержки в решении проблем и приоритетов, определенных на национальном и региональном уровнях; развитие консультативного процесса для проведения оценки вариантов надежных видов практики и управления для лиц, отвечающих за принятие решений; использование всемирных экспертных знаний, а также учет особых проблем в каждой области, таких как городские сточные воды; или налаживание партнерских отношений с межправительственными организациями.

69. Существует немало задач, которыми предстоит заняться в будущем: координация и сотрудничество на глобальном уровне между международными органами с целью разработки руководящих документов в отношении надлежащих и экологически безопасных технических и политических вариантов для каждого сектора и вида деятельности; сотрудничество, координация и определение степени приоритетности на национальном и региональном уровнях между секторами или видами деятельности; большое число соответствующих международно-правовых документов и учрежденческих программ. Представитель МСОП выдвинула предложение относительно того, что в рамках Глобальной программы действий следует разработать дополнительные инструменты для оказания помощи правительствам на национальном уровне в координации и определении первоочередности многосекторальных программ как в рамках категорий источников, так и между ними. Внимание участников было обращено на осуществляемую в Бразилии - проект по заливу Гуанабара - инициативу МСОП, которая направлена на оказание помощи руководящим органам в рассмотрении имеющихся вариантов и определении приоритетных направлений деятельности по борьбе с загрязнением на местном уровне.

70. Еще одной междисциплинарной областью, в которой Глобальная программа действий могла бы предоставлять руководящие указания и оказывать поддержку, является обеспечение готовности к

чрезвычайным ситуациям и принятие ответных мер. В тех случаях, когда возникают факторы трансграничного характера, вызывающие беспокойство, возможно, целесообразно было бы обеспечить наличие адекватного положения относительно проведения консультаций и использования совместных подходов. Кроме того, целесообразно было бы подготовить международную институциональную карту, на которой было бы показано, какие глобальные и региональные конвенции применимы к каждой из категорий источников. Следует вести поиск возможностей для налаживания регионального сотрудничества с органами власти в бассейнах рек, руководящими органами, занимающимися вопросами регионального рыболовства, и т.д.; или же сотрудничества между международными конвенциями и программами в области удаления отходов, включая сокращение объемов отходов и их рециркуляцию. Помимо этого, перед Глобальной программой действий открыто широкое поле деятельности по дальнейшей разработке подхода к "областям, вызывающим беспокойство", как это определено в самой Глобальной программе действий, для обеспечения того, чтобы вопросы, касающиеся прибрежных и морских охраняемых районов, ареалов обитания, имеющих большое значение для сохранения рыбных запасов, и ареалов обитания видов, охраняемых различными международными договорами, учитывались в рамках национального и регионального планирования. Регулярное проведение совещаний различных заинтересованных сторон на национальном и региональном уровнях могло бы придать необходимый импульс для преодоления некоторых из преград, указанных в документах, подготовленных для данного совещания.

71. Участникам была также предоставлена информация о мандате Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам мирового океана и морского права и выполняемых им функциях, прежде всего в отношении вопросов, относящихся к Глобальной программе действий, а также о его связях с другими учреждениями, действующими в этой же области. Кроме того, представитель Всемирного банка представил информацию о выделении Банком средств в размере 4 млрд. долл. США на осуществление проектов, связанных с Глобальной программой действий, в самых различных областях, отметив, что результативность подобных инициатив была бы более значительной, если бы были использованы возможности для развития синергизма, и подчеркнув необходимость в улучшении координации действий.

72. В ходе последующего обсуждения участники пришли к выводу о том, что Глобальная программа действий должна иметь связи с другими многосторонними природоохранными соглашениями и что подход, основанный на тематической категоризации, обладает целым рядом преимуществ.

73. Было отмечено общее согласие в отношении того, что обновленные программы по региональным морям являются основой для совершенствования руководства деятельности по вопросам океана и что сотрудничество и координация как между ними, так и между учреждениями Организации Объединенных Наций на региональном уровне должны быть активизированы. При этом странам, желающим обеспечить унификацию на региональном уровне, следует предварительно обеспечить координацию проводимой политики на национальном уровне.

74. Следует добиваться повышения роли Глобальной программы действий в рамках неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам мирового океана и морского права. Необходимо обеспечить связь с осуществляемым в настоящее время в ЮНЕП процессом, касающимся руководства, а также с рассмотрением инициатив по вопросам мирового океана на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

75. Используемый в рамках Глобальной программы действий комплексный подход, основанный на привлечении широкого ряда заинтересованных сторон, мог бы быть использован в качестве первоначальной основы для объединения различных заинтересованных сторон, прежде всего на региональном уровне, в рамках, среди прочего, таких механизмов, как ассамблеи по региональным морям и региональные ассамблеи по вопросам океана.

76. Существует необходимость в создании региональных координационных центров или центров виртуальной технологии для обслуживания широкого ряда многосторонних природоохранных соглашений.
77. Пять тем (упомянутые в пункте 64), которые были предложены Координационным бюро, следует решать не "урывками", а методично, с использованием подхода "снизу-вверх", начав с одного-двух регионов.
78. Было отмечено, что Глобальная программа действий имеет еще одну возможность раскрыть свой потенциал, занявшись решением вопроса о необходимости повышения информированности общественности о той серьезной ответственности, которую несут города за деградацию прибрежных и морских экосистем, а также о необходимости обеспечения более активного привлечения городских и муниципальных органов к осуществлению многосторонних природоохранных соглашений.
79. Конференциям сторон программ по региональным морям следует рассмотреть вопрос о расширении их представительства в целях более активного использования подхода, основанного на широком привлечении заинтересованных сторон, и улучшения координации с другими региональными органами.
80. Исключительно важную роль для совершенствования руководства деятельностью в отношении океанов имеют кампании по созданию необходимого потенциала и информированию общественности, начиная от общинного и до регионального уровней. Вовлечению гражданского общества и частного сектора отводится важнейшая роль в обеспечении многосекторального управления осуществлением проектов и возможного доступа к новым источникам финансирования.

VIII. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО
ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(пункт 8 повестки дня)

81. Со вступительным словом по данному пункту повестки дня выступила Координатор Координационного бюро, охарактеризовавшая данное направление деятельности как важный шаг к устранению препятствий на пути к осуществлению программы работы, ориентированной на конкретные действия. Она обратила внимание на общий перечень вопросов, содержащийся в документе UNEP/GPA/IGR.1/8, а также на информационный документ, содержащий доклад о работе совместно организованного Всемирным банком и ЮНЕП семинара по новаторским механизмам финансирования, состоявшегося в июне 2001 года. Она заявила, что вновь ожидает от дискуссии заинтересованных сторон результатов, которые могли бы стать конкретным вкладом в обсуждение на уровне министров и в разработку Монреальской декларации, а также в работу Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и, возможно, Конференции Организации Объединенных Наций по финансированию в целях развития, которая состоится в Мехико в марте 2002 года. Подчеркнув, что текущее совещание не предназначено для объявления финансовых взносов, она высказала предложение относительно того, что условия финансирования должны предполагать наличие различных вариантов (технических, финансовых и административных); доверие между заинтересованными сторонами; и стабильный инвестиционный климат. Кроме того, важное значение имеет проведение надлежащей оценки природных ресурсов с указанием объема экономических потерь, обусловленных непринятием необходимых мер. Существует необходимость в принятии надежных регламентационных рамок; в разработке комплекса политических мер; в создании необходимого потенциала для контроля за выполнением; и в расширении возможностей местных и национальных органов власти для выявления надежных проектов и заключения новаторских по своей сути договоренностей о финансировании.

82. Помимо этого существует необходимость в обеспечении приоритетного учета целей Глобальной программы действий в программах и планах работы основных финансовых учреждений, включая банковские учреждения, обслуживающие частных лиц. Основным источником инвестирования средств в сектор водных ресурсов и другие смежные сектора, по всей вероятности, останется внутреннее финансирование. Кроме того, вполне возможно и налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами, однако подходить к этому вопросу следует с осмотрительностью, оставляя право принятия решений за правительствами. Координатор также перечислила некоторые из возможных видов новаторского финансирования, такие как создание фондов в области водных ресурсов, смешанных фондов и рынков водных ресурсов, торговля квотами на загрязнение или выдача лицензий на загрязнение, а также микрофинансирование для обеспечения начальных инвестиций в нововведения на местном уровне.

83. В ходе последующего обсуждения представители ряда международных финансовых учреждений информировали участников о помощи, которую они оказывали в осуществлении мероприятий, связанных с Глобальной программой действий, в прошлом, о своих планах по предоставлению помощи в будущем и о некоторых факторах, препятствующих предоставлению помощи. В тех случаях, когда основной мандат того или иного учреждения касается деятельности по облегчению бремени нищеты, связанные с Глобальной программой действий проекты, для осуществления которых изыскиваются источники международной финансовой помощи, должны представляться в контексте долгосрочного развития и деятельности по облегчению бремени нищеты. Кроме того, некоторые учреждения уполномочены предоставлять помощь только трансграничным проектам, а оказание содействия проектам, являющимся чисто национальными по сфере охвата, исключается. Было также подчеркнуто, что Глобальная программа действий должна быть надлежащим образом интегрирована в национальные программы развития для обеспечения того, чтобы связанные с ней проекты имели соответствующую приоритетность в рамках международных финансовых учреждений.

84. Ряд представителей развивающихся стран и неправительственных организаций выступили с призывом облегчить бремя задолженности бедных стран. Было высказано предложение относительно того, что осуществляемые ими выплаты в погашение задолженности могли бы быть перераспределены на осуществление проектов, связанных с Глобальной программой действий. К промышленно развитым странам были обращены призывы обеспечить оказание официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от объема валового внутреннего производства и смягчить требования, связанные с предоставлением помощи со стороны международных финансовых учреждений. Кроме того, были сформулированы призывы к обеспечению применения принципа "загрязнитель платит" и прекращению инвестиций в отрасли, являющиеся источниками загрязнения, наряду со сосредоточением усилий на экологически чистом производстве в максимальном числе отраслей, в которых это возможно в настоящее время. Вместе с тем, несколько представителей высказали ту точку зрения, что применение принципа "загрязнитель платит" в такой области, как обычные бытовые сточные воды, не всегда возможно. С другой стороны, очистка бытовых сточных вод является намного более простой и не требующей значительных финансовых затрат, чем нежели очистка промышленных сточных вод.

85. Кроме того, был высказан настоятельный призыв к уделению повышенного внимания последствиям осуществления проектов в области водных ресурсов для здоровья человека. Хотя добиться приоритетного финансирования по таким специализированным вопросам, как экологическая целостность, может быть и трудно, тем не менее, можно было бы обратить внимание правительства и инвесторов на статистические данные, свидетельствующие о тысячах заболевших и умерших людей в результате использования загрязненной воды и потребления отравленных морских продуктов. Аналогичную пропагандистскую деятельность необходимо проводить и в прибрежных общинах.

86. Было отмечено, что многие из стран, взявших на себя существенные обязательства по обеспечению снабжения чистой водой и борьбе с загрязнением, не имеют достаточных финансовых средств для выполнения этих обязательств. В частности, малые островные государства не в состоянии покрыть расходы по борьбе с загрязнением за счет своих собственных средств или за счет платы, взимаемой с пользователей.

87. Ряд представителей промышленно развитых стран проинформировали участников о помощи, которую оказывали или в скором времени будут оказывать их правительства в осуществлении проектов, связанных с Глобальной программой действий, причем некоторые из них обратились с призывом существенно увеличить приток средств в рамках предстоящего цикла пополнения ФГОС. Другие представители сообщили о том, каким образом их страны финансируют свои собственные проекты.

88. Ряд оговорок был высказан в отношении идеи о торговле квотами на загрязнение, которая была охарактеризована как подход, последствия применения которого требуют очень тщательного изучения. Были упомянуты несколько новаторских механизмов финансирования, в том числе речь шла о возможности введения налога на туризм и налога, взимаемого с пользователей общими благами.

89. Участники совещания поддержали концепции и основные направления деятельности, определенные в документе для обсуждения, и в частности его ориентацию на развитие партнерских связей между государственным и частным секторами и диалога между заинтересованными сторонами. В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения, Координатор ответила, что секретариат продолжит работу с различными сторонами, представляющими финансовый сектор, с целью создания новаторских по своей сути механизмов финансирования, включая микрофинансирование и обеспечение начальных инвестиций. Она отметила высказанную международными финансовыми учреждениями точку зрения, согласно которой принятие национальных программ действий будет первым полезным шагом по привлечению их финансовой поддержки, однако заметила, что подобные национальные программы действий должны приниматься правительствами в официальном порядке. Кроме того, была поддержана необходимость в увязке национальных программ действий с текущими инициативами по улучшению качества жизни, повышению показателей здоровья населения и борьбе с нищетой.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ УЧАСТНИКАМ ЗАСЕДАНИЙ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ (пункт 9 повестки дня)

90. На пленарном заседании, состоявшемся во второй половине дня 28 ноября 2001 года, участники совещания заслушали доклад о ходе работы редакционной группы, подготовки резюме Председателя, которые будут приложены к докладу о работе совещания, и подготовки самого проекта доклада.

Часть вторая

ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ

X. ЗАСЕДАНИЯ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ/ВЫСОКОМ УРОВНЕ И МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ ДЕЙСТВИЙ (пункт 10 повестки дня)

91. Председатель отметил, что перед участниками заседаний высокого уровня стоят три основные задачи: обсудить пути усовершенствования Глобальной программы действий посредством оптимизации руководства использованием ресурсов океанов; обсудить способы налаживания партнерских отношений и финансирования Глобальной программы действий; и наконец, принять Монреальскую декларацию.

92. В ходе заседаний с участием различных заинтересованных сторон были внесены важные предложения по ряду вопросов, и можно надеяться, что их удастся отразить в Монреальской декларации. Руководство использованием ресурсов океанов является для Канады, возможно, наиболее важным вопросом. Управление ресурсами океанов необходимо организовать таким образом, чтобы оно обеспечивало участие всех заинтересованных сторон в принятии решений. По этой причине Канада решительно поддерживает механизм комплексного управления и распоряжения ресурсами на всех уровнях, в том числе в трансграничном контексте. Канада является активным сторонником осуществления региональной программы действий для Арктики, ключевым компонентом которой является Российская национальная программа действий для Арктики. Канада также решительно поддерживает программу ЮНЕП по региональным морям и деятельность Межправительственной океанографической комиссии, которые являются полезными инструментами организации межучрежденческого и межправительственного сотрудничества. Приверженность совместным действиям должна носить глобальный характер: океаны принадлежат всему миру, и управление ими и их охрана должны обеспечиваться странами, объединенными в мировое сообщество.

93. Финансирование - это еще один важный вопрос, который необходимо отразить в Монреальской декларации. Главной задачей на национальном и международном уровнях является мобилизация адекватных ресурсов для осуществления Глобальной программы действий. Вместо создания новых или дополнительных ступеней руководства для целей осуществления Глобальной программы действий Канада использует в своей национальной программе действий уже существующие механизмы, укрепляя партнерские отношения на всех уровнях и мобилизуя необходимые ресурсы. Вместе с тем в ряде случаев необходимо будет изыскать новые и альтернативные источники финансирования. Канада поддерживает основанный на партнерстве подход к финансированию Российской арктической программы, который предполагает поиск новых источников финансирования среди организаций частного сектора и международных финансовых учреждений.

94. Большое значение для Канады имеет также вопрос городских сточных вод. Предотвращение загрязнения является главной целью многих из 90 инициатив, разрабатываемых и осуществляемых в соответствии с национальной программой действий Канады. Меры по предотвращению загрязнения являются намного более предпочтительными и экономичными по сравнению с мерами по исправлению положения. По мнению Канады, океаны и пресные воды должны рассматриваться как взаимосвязанная система, и поэтому Канада поддерживает всеобъемлющий подход к Стратегическому плану действий по городским сточным водам. Необходимо составить контрольный список инструментов и конкретных мер, а также обеспечить достаточную гибкость, с тем чтобы муниципалитеты и страны имели возможность выбирать те средства, которые являются наиболее эффективными в их конкретных условиях.

95. Канада надеется также, что в Монреальской декларации будет упомянуто о представлении информации о состоянии океанов. Это позволило бы странам получать информацию о тех проблемах, с которыми сталкиваются другие страны, и дало бы всем странам прекрасную возможность улучшить координацию своей деятельности, касающейся океанов. Включение в Монреальскую декларацию этих ключевых, а также других вопросов могло бы также стать эффективным способом подготовки коллективного послания по проблеме океанов участникам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

96. Директор-исполнитель ЮНЕП приветствовал делегации, принявшие участие в заседаниях высокого уровня. Отметив, что Канада на протяжении длительного периода активно занимается проблемами охраны окружающей среды - в Монреале расположены секретариаты двух конвенций, а нынешний Председатель Совета управляющих ЮНЕП г-н Дэвид Андерсон является министром охраны окружающей среды Канады и играет ключевую роль в проведении переговоров по вопросам охраны окружающей среды, - он поблагодарил правительство Канады за организацию совещания и

оказание финансовой поддержки. Он поблагодарил также правительство Нидерландов за то, что оно выступает в качестве принимающей стороны Координационного бюро, а правительства Бельгии, Исландии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки и Финляндии - за их финансовую поддержку. Он выразил также свою признательность тем неправительственным и межправительственным организациям, организациям частного сектора и международным финансовым учреждениям, которые активно способствовали подготовке данного совещания, а также представителям, участвовавшим в работе заседаний, организованных для различных заинтересованных сторон.

97. Принятие в 1995 году Глобальной программы действий явилось первым крупным шагом на пути решения проблем загрязнения морской среды, и с тех пор удалось достичь значительных результатов, о чем свидетельствует, например, принятие Арубского протокола к Картахенской конвенции относительно загрязнения из наземных источников, однако еще предстоит проделать большую работу. Существуют четыре области, в которых требуется принять срочные меры: проблемы развивающихся стран; внедрение комплексного и ответственного подхода; руководство; и трансграничные инициативы.

98. Руководство и финансы, являющиеся двумя основными темами, рассматриваемыми на текущем совещании, тесно связаны друг с другом. Межсекторальный и комплексный характер Глобальной программы действий позволил ей стать идеальным инструментом для совершенствования руководства на региональном уровне в контексте региональных морей, дающим возможность привлечь к деятельности, как это было в случае с различными секторами, правительства, частные органы, финансовые учреждения и гражданское общество, а также обеспечить комплексное рассмотрение проблем, касающихся пресноводных ресурсов, прибрежных вод и морской среды. Другой частью этой формулы является финансирование. На этапе заседаний различных заинтересованных сторон были рассмотрены некоторые новаторские по своей сути варианты обеспечения финансирования. Ключевую роль в таком подходе играют партнерские связи, причем не только между частным и государственным секторами, но и между различными министерствами и местными общинами.

99. Главный вопрос заключается в том, каким образом обеспечить фактическое осуществление концепции партнерства на практике. Координационное бюро предложило и далее развивать партнерские связи на основе совместной деятельности по конкретным проблемам, прежде всего по вопросам городских сточных вод. Ориентация дискуссии по вопросам руководства и финансирования на решение практических проблем, таких как городские сточные воды, позволит совместно разработать конкретные планы действий, охватывающие как институциональные, так и секторальные полномочия.

100. Возможно, впервые в своей истории человечество располагает необходимыми технологией, знаниями и ресурсами для решения наиболее насущных проблем, связанных с ухудшением состояния морской среды. В этой связи правительствам необходимо продемонстрировать свою политическую волю. Они доказали свое активное стремление к переходу от этапа планирования к этапу практической деятельности, обеспечив оперативное осуществление Глобальной программы действий. В настоящее же время требуется политическая готовность к трансформации декларируемых намерений в практическую деятельность, а положений Монреальской декларации - в конкретные дела. Однако наряду с достижением целей Глобальной программы действий финансовые ресурсы требуются и для решения других насущных задач, таких как просвещение, инфраструктура и транспорт. Для того чтобы Монреальская декларация была воплощена в жизнь, необходимо проявление достаточной политической воли, которая позволила бы Глобальной программе действий занять достойное место в планах распределения национальных ресурсов и инвестиций.

101. Министр окружающей среды Нидерландов г-н Ян Пронк в своем программном заявлении напомнил о том, что Рио-де-Жанейрская встреча на высшем уровне в 1992 году послужила толчком к

успешной разработке и принятию ряда связанных с ней международно-правовых документов, включая различные природоохранные конвенции. Прогресс в решении природоохранных вопросов достигается медленно, но неизменно. Одним из факторов, способных ускорить его, является повышение уровня осведомленности о природоохранных вопросах и, в частности, о Глобальной программе действий. Он отметил, что центральное место в повестке дня Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию будут занимать охрана окружающей среды и борьба с нищетой. Эти два вопроса неразрывно связаны друг с другом, и каждый из них требует своего решения. С учетом все возрастающих гуманитарных, социальных и экономических потерь, обусловленных ухудшением состояния окружающей среды, необходимо уменьшить давление на окружающую среду до уровня, на котором может быть обеспечена устойчивость экосистем. В настоящее же время такие ресурсы, как рыбные запасы, пресная вода и леса, которые должны быть возобновляемыми, эксплуатируются сверх того предела, за которым их восстановление вряд ли уже возможно.

102. Руководство и финансы также неразрывно связаны друг с другом. Говоря о возможных вариантах достижения более совершенного руководства, он призвал к уделению повышенного внимания региональному сотрудничеству в рамках системы региональных морей. Кроме того, существует необходимость в улучшении межсекторальной координации: например, органы, отвечающие за снабжение чистой водой, должны координировать свои усилия с органами, занимающимися вопросами удаления сточных вод, образующихся в результате потребления чистой воды.

103. Кроме того, существует необходимость в координации усилий всех природоохранных конвенций. Каждая из них занимается конкретной темой - опустыниванием, изменением климата и т.д., однако исключительно важно также, чтобы они усиливали друг друга. В области морской среды функции необходимой движущей силы выполняет Координационное бюро Глобальной программы действий, которое выступает в качестве посредника в отношении национальных, региональных и глобальных инициатив и разрабатывает руководящие принципы осуществления этих инициатив. Его деятельность необходимо активизировать. Он отметил, что правительство Нидерландов с удовольствием выполняет функции принимающей страны для этого Бюро и в настоящее время занимается подготовкой нового соглашения о предоставлении услуг в качестве страны пребывания на следующие пять лет.

104. Для обеспечения долговременного партнерства требуется достаточное финансирование. В ходе заседаний различных заинтересованных сторон были обсуждены многие интересные варианты финансирования; к ним относятся механизмы в области налогообложения, принцип "загрязнитель платит" и схемы компенсации издержек. Вопрос о качестве воды предполагает многостороннюю ответственность: окружающая среда, планирование, водоснабжение, финансирование и т.д. - все это требует поддержки со стороны многих линейных министерств. В этой связи необходимо не допустить фрагментации, которая ведет к отсутствию гибкости в отношениях между департаментами национальных правительств и между различными международными документами.

105. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию должна стать тем локомотивом, который придаст ускорение осуществлению как имеющихся природоохранных конвенций, так и тех, которые будут заключены в будущем. Он отметил, что топливом для этого локомотива служит политическая воля, и настоятельно призвал делегации оказать поддержку данному политическому процессу.

106. В ходе последующего обсуждения была поддержана программа работы Координационного бюро, представленная на этапе заседаний различных заинтересованных сторон. Для успешного осуществления этой программы работы потребуется обеспечить достаточное финансирование. Особое внимание было уделено Стратегическому плану по городским сточным водам. С удовлетворением было отмечено то, что Бюро переходит от этапа планирования к практической деятельности. Были

одобрены стратегические направления деятельности, принятые Бюро, и особо подчеркнута необходимость в дальнейшей работе по созданию координационного центра.

107. Многие ораторы проинформировали участников о выдвинутых как на национальном, так и на региональном уровнях инициативах по осуществлению задач Глобальной программы действий и повышению уровня осведомленности о ней.

108. На национальном уровне экосистемный подход позволяет обеспечить последовательное осуществление политики. Подход, основанный на принятии мер превентивности и предосторожности, является более эффективным с точки зрения затрат, и необходимо более широко использовать соответствующие экономические инструменты. Развивающимся странам необходимо принять меры для содействия внедрению методов экологически чистого производства и мобилизации ресурсов, позволяющих обеспечить контроль за загрязнением. Следует активизировать сотрудничество по организационным аспектам между учреждениями, занимающимися проблемами пресноводных ресурсов и прибрежных районов и морской среды. Необходимо также поощрять сотрудничество в рамках Глобальной программы действий и глобальных инициатив по пресноводным ресурсам.

109. Прозвучали призывы поднять на качественно новый уровень сотрудничество и координацию между региональными органами, например программами по региональным морям и рыбохозяйственными органами. Была выражена поддержка основополагающей концепции соглашений по региональным морям, которая, как отмечалось, является оптимально действующим механизмом, позволяющим добиться более совершенной системы руководства океанами, а также служит средством осуществления Глобальной программы действий на региональном уровне. Процессу разработки региональных соглашений содействовало осуществление Глобальной программы действий. В качестве ярких примеров положительного опыта, который можно было бы распространить на другие регионы, приводились соглашения по региональным морям, имеющие более длительную историю осуществления. Положительную оценку получили механизмы взаимодействия по смежным направлениям деятельности в рамках соглашений по региональным морям. Партнерство станет основным инструментом в деле дальнейшего осуществления Глобальной программы действий. Приветствовалась идея организации совещаний по координации деятельности программ по региональным морям. Секретариатам соглашений по региональным морям было предложено провести оценки уровней загрязнения в их соответствующих регионах. Их результаты станут отправной точкой для разработки программ действий с изложением подпрограмм, приоритетов и сроков. Было отмечено, что для реализации такой работы потребуются обеспечить политическую волю, финансовые ресурсы и укрепление финансовой базы ЮНЕП.

110. Подчеркивалась необходимость в налаживании совместных партнерских связей с международными финансовыми учреждениями, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями, а также другими основными заинтересованными сторонами, которым отводится ключевая роль в деле осуществления Глобальной программы действий. К Координационному бюро был обращен призыв осуществлять сотрудничество в рамках глобальных и региональных многосторонних природоохранных соглашений.

111. Подчеркивалось то важное значение, которое имеет международное и региональное сотрудничество как единственный путь к решению проблем морской среды, многие из которых имеют трансграничный, сложный и специфичный характер. Вопросы охраны, рационального использования и устойчивого освоения морской среды необходимо решать комплексным образом и повышать уровень участия учреждений системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Глобальной программы действий.

112. Следует укрепить систему руководства в таких областях, как пресноводные ресурсы и морская среда, добиваясь этого за счет реализации процесса международного экологического руководства.

Работа по совершенствованию системы руководства должна соответствовать уровню имеющейся проблемы. Средства необходимо направлять в те страны и регионы, которые продемонстрировали эффективный характер руководства. Добросовестное руководство предполагает наличие транспарентности в деятельности всех заинтересованных сторон и использование подхода, основанного на участии самых различных заинтересованных субъектов. В ходе ранее проведенных дискуссий по вопросам руководства была признана важность рационализации и согласования мероприятий, особенно в том, что касается осуществления региональных и глобальных соглашений. Следует поощрять группирование вопросов осуществления конвенций по тематическим, функциональным или региональным параметрам.

113. К государствам был обращен призыв ратифицировать Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия (ПОС) в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях и добиваться в целом более широкого признания многосторонних природоохранных соглашений. Отмечалось, что огромное число правовых документов, посвященных проблемам морской среды, является фактором, сдерживающим соблюдение требований, которые предусмотрены во всех этих соглашениях. Для совершенствования руководства и улучшения осуществления требуется упростить и рационализировать нормативную основу. Органам Глобальной программы действий следует предложить разработать модель для оказания содействия в проведении оценки эффективности программ по региональным морям и обеспечении по ним отчетности.

114. Была представлена информация о конкретных мероприятиях, осуществляемых Всемирным банком для решения проблем, угрожающих прибрежной и морской среде в результате загрязнения из наземных источников, а также информация об изменениях в политике, внесенных Банком для оказания поддержки реализации комплексного подхода к эксплуатации морских ресурсов.

115. Было отмечено, что официальная помощь в целях развития играет важную роль в осуществлении Глобальной программы действий в качестве элемента, дополняющего национальные усилия. Некоторые страны объявили, что они будут увеличивать долю валового национального продукта, выделяемую для оказания содействия в целях развития, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств, закрепленных в Повестке дня на XXI век. Необходимо увеличить объем официальной помощи в целях развития, однако это должно сопровождаться интеграцией закрепленных в Глобальной программе действий целей в национальные мероприятия. Была выражена поддержка идеи уменьшения бремени задолженности развивающихся стран, что позволило бы высвободить средства на нужды осуществления мероприятий по Глобальной программе действий.

116. Были отмечены предложения о создании довольно большого фонда, который позволил бы вывести развивающиеся страны из состояния нищеты, - фонда, аналогичного Плану Маршалла, благодаря реализации которого удалось поднять страны Европы из руин второй мировой войны.

117. Ораторы приветствовали линию на создание партнерских связей для осуществления Глобальной программы действий, прежде всего с частным сектором и неправительственными организациями, при более широком участии заинтересованных сторон. Отмечалось то особо важное значение, которое имеют принципиально новые механизмы финансирования, особенно с учетом использования партнерских связей между государственным и частным секторами и мер стимулирования.

118. Была выражена всеобщая поддержка идеи о необходимости предусмотреть в ходе предстоящего пополнения ФГОС выделение большего объема средств для финансирования мероприятий в рамках Глобальной программы действий. К финансовым учреждениям был обращен призыв признать особый характер тех проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства. Была также высказана мысль о том, что ЮНЕП могла бы лучше

планировать свою работу в долгосрочной перспективе, если бы она имела стабильное и предсказуемое финансирование, возможно за счет введения согласованной системы долевых взносов.

119. К международным финансовым учреждениям были обращены призывы сделать более льготными условия предоставления кредитов развивающимся странам, с тем чтобы они могли располагать большим объемом ресурсов для целей осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды.

120. Указывалось на необходимость того, чтобы в Стратегическом плане действий по городским сточным водам соответствующее внимание уделялось показателям эффективности и руководящим принципам природоохраны, которые применимы и целесообразны в контексте малых островных развивающихся государств. Имеющиеся в таких государствах очистные сооружения и канализационные системы, как правило, не соответствуют экологическим нормам, и во многих случаях эти государства не в состоянии идти на капитальные затраты, которые необходимы для изменения существующего положения. Был обращен настоятельный призыв к тому, чтобы развивающиеся страны перестали использоваться в качестве свалок для удаления некачественных и устаревших технологий и чтобы нормы, действующие в развитых странах, не применялись в развивающихся странах, где соответствующие затраты намного превышают социальные, экономические и экологические выгоды. Было отмечено, что в Стратегическом плане действий допущен уклон в сторону стран, которые стали или становятся промышленно развитыми, и в этой связи ЮНЕП и Глобальной программе действий было рекомендовано наращивать и поддерживать научные исследования по разработке альтернативных и принципиально новых методов обработки и удаления отходов, которые были бы приемлемы для традиционных городских общин.

121. Было высказано предложение о возможном создании режима, обязывающего промышленные предприятия из развитых стран, функционирующие в развивающихся странах, соблюдать экологические нормы, действующие в их соответствующих странах происхождения.

122. Было отмечено, что даже на страны, не имеющие выхода к морю, может возлагаться ответственность за состояние морской среды, в том случае, если по их рекам переносятся загрязняющие вещества, поступающие в океаны. Было также отмечено, что, если взять случаи загрязнения морской среды в результате происходящих на судах поломок, то сами суда могут быть приписаны к портам различных стран мира, однако, загрязнение возникает в морских водах той страны, где происходит поломка.

123. После дальнейшего обмена мнениями о путях совершенствования Глобальной программы действий участники заседаний высокого уровня в рамках совещания рассмотрели проект Монреальской декларации вместе с поправками, представленными различными делегациями и приняли его с внесенными поправками. Монреальская декларация в том виде, в котором она была принята, содержится в приложении I к настоящему докладу.

XI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

124. Для обсуждения не были предложены никакие другие вопросы.

XII. ПРИНЯТИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

125. Совещание приняло свой доклад на основе проекта доклада, изложенного в документах UNEP/GPA/IGR.1/L.1 и L.1/Add.1, который был распространен с внесенными изменениями при том понимании, что окончательная доработка доклада будет поручена Докладчику, который займется этим вместе с Координационным бюро. Краткая информация о мероприятиях в области региональных морей будет приложена к докладу в качестве приложения III наряду с заявлением Всемирной организации "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (ГЛОБЕ) в качестве

приложения IV, заявлением Международного совета по местным инициативам в области природоохраны (ИКЛЕИ) в качестве приложения V и с заявлением неправительственных организаций в качестве приложения VI.

ХIII. ЗАКРЫТИЕ СЕССИИ

126. После традиционного обмена любезностями Председатель объявил совещание закрытым в пятницу, 30 ноября 2001 года, в 13 ч. 30 м.

Приложение I

МОНРЕАЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Мы, представители правительств 98 стран, опираясь на ценную поддержку и содействие со стороны делегатов, представляющих международные финансовые учреждения, международные и региональные организации, частный сектор, неправительственные организации, другие заинтересованные стороны и основные группы, провели 26-30 ноября 2001 года в Монреале, Канада, первое Межправительственное совещание по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и договорились о следующем:
2. Мы обеспокоены тем, что:
 - a) состояние окружающей среды неизменно ухудшается в результате ее загрязнения сточными водами, стойкими органическими загрязнителями, радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, нефтепродуктами, мусором, а также физического изменения и разрушения местообитаний, изменений во временном режиме и объеме притока пресной воды и ухудшения ее качества, что ведет к изменению содержания питательных веществ, объема отложений и процессов минерализации;
 - b) значительные негативные последствия для здоровья человека, решения проблемы нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, а также для затрагиваемых отраслей промышленности представляют собой острейшую проблему, стоящую перед всеми регионами планеты;
 - c) социальные, экологические и экономические издержки стремительно увеличиваются вследствие неблагоприятного воздействия деятельности, осуществляемой на суше, на здоровье людей и состояние прибрежных и морских экосистем, причем в отдельных случаях наносимый ущерб носит серьезный, а, возможно, и необратимый характер;
 - d) негативные последствия изменения климата для морской среды создают угрозу для низко расположенных прибрежных районов и малых островных государств вследствие ускоренной деградации прибрежных и морских экосистем, выполняющих защитные функции;
 - e) меры по достижению целей Глобальной программы действий, которые должны быть приняты на национальном и региональном уровнях, не рассматриваются в качестве наиболее неотложных.
3. Мы обеспокоены также таким широко распространенным явлением, как нищета, прежде всего в общинах развивающихся стран, проживающих в прибрежных районах, и тем, что нищета способствует загрязнению морской среды вследствие, например, отсутствия базовой санитарии, а также тем, что деградация морской среды в свою очередь порождает нищету, поскольку разрушается сама основа социально-экономического развития.
4. Мы признаем, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и Повестка дня на XXI век являются основными рамками для осуществления Глобальной программы действий.
5. Мы заявляем, что осуществление Глобальной программы действий - это в первую очередь задача национальных правительств. Важную роль играют также программы по региональным морям, и в обоих случаях должно быть обеспечено активное участие всех заинтересованных сторон.

6. Мы будем сотрудничать в деле совершенствования руководства прибрежными районами и океанами с целью ускорения процесса осуществления Глобальной программы действий путем интеграции комплексного управления прибрежными районами и водосборными бассейнами в основное русло деятельности и активизации глобальных, региональных и национальных процессов укрепления такого руководства.

7. Мы будем сотрудничать также в деле выявления новых и дополнительных источников финансовых ресурсов с целью ускорения процесса осуществления Глобальной программы действий путем создания потенциала для эффективного партнерства между правительствами, промышленностью, гражданским обществом, международными организациями и финансовыми учреждениями, а также путем более оптимального использования внутренних и международных ресурсов.

Интеграция Глобальной программы действий в основное русло деятельности

8. Мы обязуемся совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

a) интеграции целей, задач и руководящих принципов Глобальной программы действий в новые и уже осуществляемые виды деятельности, программы действий, стратегии и планы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также в секторальные стратегии в пределах нашей соответствующей юрисдикции;

b) укрепления потенциала организаций, занимающихся проблемами региональных морей, с целью налаживания сотрудничества между различными заинтересованными сторонами и активизации их действий, в том числе за счет участия в совещаниях по укреплению партнерства, нацеленных на выявление и решение конкретных проблем;

c) поддержки ратификации существующих соглашений по региональным морям и разработки, когда это целесообразно, дополнительных соглашений по этим вопросам, а также путем содействия расширению сотрудничества между организациями, занимающимися проблемами региональных морей, в том числе с помощью механизмов взаимодействия в смежных областях деятельности;

d) обращения к учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям с призывом включать, когда это целесообразно, цели Глобальной программы действий в свои программы работы, уделяя первоочередное внимание в период 2002-2006 годов решению проблем, связанных с последствиями сброса сточных вод, физического изменения и разрушения местообитаний и изменения объема питательных веществ, для морской среды, здоровья человека, решения проблемы нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, водных ресурсов, биоразнообразия и затрагиваемых отраслей промышленности;

e) обращения с призывом к программам по региональным морям с учетом результатов оценок состояния морской среды в их соответствующих регионах:

i) выявлять приоритетные задачи с уделением особого внимания тем задачам, о которых говорится в пункте 8 d) выше;

ii) подготовить планы действий по реализации приоритетных задач и работать над осуществлением этих планов вместе с национальными органами власти в соответствующих случаях;

- iii) обеспечить подготовку промежуточных докладов об осуществлении планов действий, с тем чтобы располагать полными докладами ко времени проведения следующего обзора Глобальной программы действий.

Руководство океанами и прибрежными районами

9. Мы обязуемся также совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

- a) принятия на национальном и региональном уровнях надлежащих мер с целью укрепления межорганизационного сотрудничества, в частности сотрудничества между органами управления речными бассейнами, портовыми администрациями и управляющими прибрежных районов, а также учета соображений, касающихся рационального использования прибрежных районов в соответствующих законах и правилах по вопросам эксплуатации водных ресурсов и водосборных бассейнов, в частности трансграничных водосборных бассейнов;
- b) укрепления потенциала местных и национальных органов, с тем чтобы они могли получать и использовать надежную научную информацию, необходимую для принятия решений на основе комплексного подхода, с участием заинтересованных сторон и применять эффективные организационные и правовые рамки для целей устойчивого рационального использования прибрежных районов;
- c) укрепления программ по региональным морям, с тем чтобы они могли сыграть свою роль в деле, соответственно, координации и сотрудничества:
 - i) при осуществлении Глобальной программы действий;
 - ii) с другими соответствующими региональными организациями;
 - iii) в осуществлении региональных планов развития и рационального использования водосборных бассейнов;
 - iv) с организациями и программами глобального масштаба в деле осуществления глобальных и региональных конвенций;
- d) поддержки этой новой модели комплексного управления для целей руководства прибрежными районами и океанами в качестве нового важного элемента международного экологического руководства;
- e) совершенствования научной оценки антропогенного воздействия на морскую среду, в том числе социально-экономических последствий;
- f) активизации деятельности по представлению докладов о состоянии океанов в целях более точного определения прогресса в достижении целей устойчивого развития, предоставления информации для обеспечения принятия обоснованных решений (таких, как определение задач в сфере управления), повышения уровня осведомленности общественности и оказания помощи в оценке эффективности деятельности;
- g) совершенствования процесса разработки и передачи технологий в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Финансирование Глобальной программы действий

10. Мы обязуемся совершенствовать и ускорять процесс осуществления Глобальной программы действий путем:

a) укрепления потенциала местных и национальных органов власти за счет обеспечения соответствующими финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выявления и оценки потребностей и альтернативных способов решения проблем, связанных с конкретными наземными источниками загрязнения; а также разработки, заключения и реализации контрактов и других соглашений в партнерстве с частным сектором;

b) обращения с призывом к международным финансовым учреждениям и региональным банкам развития, а также другим международным механизмам финансирования, в частности ко Всемирному банку и Фонду глобальной окружающей среды - в соответствии с его стратегией и политикой оперативной деятельности, содействовать проведению мероприятий, связанных с осуществлением Глобальной программы действий, и обеспечивать их незамедлительное финансирование;

c) уделения должного внимания позитивным и негативным аспектам воздействия внутреннего законодательства и политики, включая такие финансовые меры, как налогообложение и субсидии, на осуществляемую на суше деятельность, ведущую к ухудшению состояния морской и прибрежной среды;

d) принятия надлежащих мер на национальном уровне, включая проведение организационных и финансовых реформ, повышение уровня транспарентности и подотчетности, разработку многолетних программ инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата.

Другие положения

11. Мы приветствуем Стратегический план действий по городским сточным водам и настоятельно призываем Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде завершить подготовку этого документа как инструмента для достижения целей Глобальной программы действий.

12. Мы призываем правительства обеспечить ратификацию Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Протокола 1996 года к Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и других соответствующих соглашений, в частности региональных конвенций, такие как Арубский протокол 1999 года к Картахенской конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района и протоколы по вопросам предупреждения загрязнения морской среды, в качестве средства осуществления Глобальной программы действий. Мы также подчеркиваем необходимость в расширении международного сотрудничества в области регулирования химических веществ.

13. Мы приветствуем работу, проводимую Координационным бюро Глобальной программы действий, положительно оцениваем его программу работы на период 2002-2006 годов и обращаем на это внимание Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также призываем его обеспечить при наличии ресурсов реализацию этой программы на более высоком уровне.

14. Мы отмечаем, что итоги первого межправительственного обзора хода осуществления Глобальной программы действий являются ценным вкладом в осуществление Повестки дня на XXI век. Мы обращаемся к следующему Глобальному форуму по окружающей среде на уровне министров с просьбой одобрить эти итоги. Мы предлагаем обратить внимание на итоги этого обзора участникам Международной конференции по финансированию в целях развития, которая состоится в

Монтеррее, а также участниками третьего Всемирного форума по водным ресурсам, который состоится в 2003 году в Киото, Япония. Мы просим, чтобы в рамках процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, и в частности при рассмотрении мер по охране морской среды, были в полной мере приняты во внимание итоги настоящего совещания и цель Глобальной программы действий.

15. Мы просим Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде созвать второе Межправительственное совещание по обзору в 2006 году и заручиться поддержкой в том, что касается организации этого Совещания.

Принята участниками первого Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в пятницу, 30 ноября 2001 года

Приложение II

ВЫВОДЫ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ПЕРВОГО МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЗОРУ ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МОНРЕАЛЬ, 26-30 НОЯБРЯ 2001 ГОДА

Введение

1. В соответствии с решением 21/10 Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) от 9 февраля 2001 года первое Межправительственное совещание для проведения обзора хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности с участием правительств, межправительственных и неправительственных организаций, международных финансовых учреждений, частного сектора и других заинтересованных сторон и основных групп состоялось 26-30 ноября 2001 года в Монреале, Канада.
2. Будучи удостоены высокой чести сопредседательствовать на этом важном совещании, мы подготовили эти выводы в качестве составной части отчета о работе совещания. Мы с удовлетворением рекомендуем сопроводить нижеизложенными выводами Монреальскую декларацию и предлагаем правительствам учитывать их при подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, которая состоится в сентябре 2002 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, и ко всем другим форумам, на которых будут рассматриваться мероприятия, связанные с целями Глобальной программы действий.
3. В подготовленном в 2001 году докладе Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды, который озаглавлен "Защита океанов от последствий осуществляемой на суше деятельности: наземные источники и осуществляемые на суше виды деятельности, оказывающие негативное воздействие на качество и виды использования ресурсов морской, прибрежной и соответствующей пресноводной сред", сделан вызывающий тревогу вывод о том, что "в глобальном масштабе наблюдалась дальнейшая деградация морской среды, причем во многих местах она усилилась".
4. Отмечающееся дальнейшее ухудшение положения с точки зрения продуктивности и экологической целостности морской среды, включая эстуарии и расположенные в непосредственной близости от береговой линии прибрежные воды, обусловлено рядом причин, включая загрязнение сточными водами, сток из неточечных источников, расположенных в сельскохозяйственных и городских районах, физическое изменение и уничтожение питательных элементов в местообитаниях, движение отложений и присутствие вредных химических соединений. Во многих случаях негативные последствия для функционирования связанных с прибрежной и морской средой отраслей промышленности, здоровья человека, деятельности по борьбе с нищетой, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания сохраняются в прежних масштабах.
5. Социальные, экологические и экономические издержки общества стремительно возрастают в результате непропорционально малых масштабов деятельности по смягчению неблагоприятных последствий осуществляемой на суше деятельности для прибрежных районов, морской среды и связанных с ними пресноводных систем. Некоторые виды наносимого ущерба являются весьма серьезными и необратимыми. Действительно, масштабные негативные последствия для здоровья человека, в частности в результате загрязнения сточными водами, содержащими патогенные

организмы, пляжей, используемых для купания, и мест добычи съедобных моллюсков, серьезным образом недооцениваются и игнорируются мировым сообществом. Согласно исследованию, проведенному Всемирной организацией здравоохранения, ежегодно в результате такого загрязнения заболевают миллионы, а умирают тысячи людей.

А. Успехи в осуществлении Глобальной программы действий

6. В ходе осуществления Глобальной программы действий с момента ее принятия был достигнут значительный прогресс, причем положительные результаты неизменно отмечаются в таких областях, как комплексное управление прибрежными районами и руководство океанами.

7. Многие страны подготовили национальные программы действий или учли цели Глобальной программы действий в своих национальных стратегиях, политике, программах и законодательстве.

8. Во многих регионах на основе сотрудничества были подготовлены региональные программы действий, как имеющие обязательную силу, так и не имеющие ее. Многие из таких программ служат прекрасными примерами координации и сотрудничества и свидетельствуют о возможности использования программ по региональным морям в качестве основной платформы действий по совершенствованию руководства в отношении прибрежных районов и океанов.

9. Хорошим примером регионального подхода к Глобальной программе действий и закрепленной в ней основной ориентации на развитие партнерских связей в осуществлении мероприятий по финансированию является Российская национальная программа действий для Арктики. Еще одним наглядным примером многостороннего сотрудничества является инициированный в Африке процесс развития сотрудничества в деятельности по освоению и охране прибрежных районов и морской среды, особенно в странах, расположенных к югу от Сахары.

10. Одним из важнейших достижений в ходе осуществления Глобальной программы действий явилась дальнейшая разработка Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде координационного механизма Глобальной программы действий. Этот механизм станет важным инструментом для использования местными, национальными, региональными и глобальными субъектами деятельности в процессе осуществления Глобальной программы действий.

11. Многие правительства оказали значительную финансовую помощь в обеспечении деятельности Координационного бюро Глобальной программы действий. Особо следует отметить Королевство Нидерландов, где располагается Координационное бюро, за неизменную и щедрую финансовую поддержку Бюро и правительство Бельгии за предоставленные средства, позволившие подготовить национальные программы действий в целом ряде стран. Кроме того, многие страны-доноры оказали существенную финансовую поддержку связанным с Глобальной программой действий проектам по разработке национальных и региональных программ.

12. Что касается многостороннего финансирования, то значительные средства на осуществление проектов, связанных с достижением целей Глобальной программы действий, были выделены Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС). Существенную поддержку проектов, направленных на решение задач Глобальной программы действий, оказывал также Всемирный банк.

13. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, принятая Конференцией полномочных представителей в мае 2001 года, является важнейшим имеющим обязательную юридическую силу документом, который непосредственно направлен на регулирование одной из категорий источников загрязнения, определенных в Глобальной программе действий.

В. Возможности и препятствия

14. Проведение первого Межправительственного комитета по обзору позволило правительствам и другим заинтересованным сторонам обсудить препятствия и имеющиеся возможности в процессе осуществления Глобальной программы действий. Глобальная программа действий представляет собой надлежащий инструмент для совершенствования руководства в рамках конвенций, связанных с океаном, включая укрепление конвенций и протоколов по региональным морям. Она может использоваться в качестве эффективного глобального механизма согласования деятельности совершенствования координации и сотрудничества между этими региональными конвенциями и соответствующими глобальными конвенциями.

15. Особо подчеркивается необходимость в международном сотрудничестве и в использовании согласованного подхода на национальном уровне к решению проблем недостаточности пресноводных ресурсов и загрязнения прибрежных районов и морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности. Объединение усилий многих различных экономических секторов позволило бы внести неоценимый вклад в борьбу с нищетой, достижение продовольственной безопасности и обеспечение мира.

16. Что касается глобального уровня, то проблемы, связанные с негативными последствиями загрязнения сточными водами, физического изменения прибрежных и морских экосистем и высокого уровня питательных элементов, требуют принятия самых первоочередных мер. Решить эти приоритетные проблемы в отрыве от деятельности по достижению более масштабных целей устойчивого развития невозможно. При осуществлении Глобальной программы действий необходимо уделять особое внимание той взаимосвязи, являющейся причиной самых различных проблем, которая существует между нищетой, здоровьем человека, неустойчивыми структурами производства и потребления, неудовлетворительным управлением процессом социально-экономического развития и ухудшением состояния окружающей среды.

17. Существует насущная необходимость в интеграции управления эксплуатацией ресурсов прибрежных районов и требований, обусловленных охраной прибрежных зон, с управлением бассейнами рек. В этой связи признается, что в институциональных партнерских связях заложен потенциал для обеспечения применения комплексного и всеобъемлющего подхода к управлению водосборами или водосборными бассейнами, а также к планированию землепользования.

С. Стратегический план действий по городским сточным водам

18. В Стратегическом плане действий по городским сточным водам обеспечено дальнейшее развитие соответствующих положений, закрепленных в Глобальной программе действий, в целях поиска консенсуса, содействия принятию альтернативных решений и создания благоприятных условий для налаживания партнерства и регионального сотрудничества. Трехединный функциональный подход, определенный в стратегическом плане действий, получил широкую поддержку, однако ряд вопросов мог бы быть разработан дополнительно. К числу таких вопросов относятся, например:

- a) вынесение руководящих рекомендаций по вопросам реализации новых механизмов финансирования;
- b) уделение достаточного внимания альтернативам крупным и дорогостоящим очистным сооружениям;
- c) учет воздействия малых промышленных предприятий на канализационные системы;
- d) роль мер по сохранению водных ресурсов в деле уменьшения потребностей в обработке воды;

е) мониторинг и оценка.

19. "Проект руководящих принципов по городским сточным водам", разработанный Координационным бюро в качестве основополагающего элемента Стратегического плана действий, является бесценным руководством в деятельности по удалению и очистке городских сточных вод на глобальном уровне с учетом национальных стратегий и планов.

20. Передача технологии и экспертного потенциала имеет исключительно важное значение для осуществления Глобальной программы действий в общемировом масштабе, в частности в том, что касается удаления и очистки городских сточных вод. Ввиду нехватки подготовленных кадров соответствующей технической квалификации для руководящей работы на новых установках или по причине отсутствия навыков административной работы, необходимых для разработки планов и процедур управленческой деятельности, сдерживается осуществление Глобальной программы действий в отдельных странах мира.

21. Необходимо, чтобы инициативы в области передачи технологии учитывали местные природные условия и культурные традиции. В этой связи отмечается, что большой процент живущего в прибрежной зоне населения в развивающихся странах не имеет доступа к элементарным санитарно-гигиеническим условиям. Нет сомнения в том, что предназначенные для таких общин инициативы по Глобальной программе действий могли бы способствовать реализации усилий, направленных на исправление создавшегося положения.

22. Связанные с Глобальной программой действий инициативы по созданию потенциала требуют уделения пристального внимания на городском и национальном уровнях и заслуживают того, чтобы им также уделялось внимание в рамках национальных планов развития.

23. Принцип "платит загрязнитель" является важным катализирующим началом в деле изменения отношения соответствующих субъектов и содействия рациональному использованию водных ресурсов. Он довольно успешно применяется в ряде стран и, в общем и целом, позволяет увеличить финансовые поступления и дестимулировать загрязнение. Однако при осуществлении этого принципа следует соответствующим образом учитывать социальные издержки и то, как его реализация влияет на беднейшие слои общества. Могут также иметь место значительные издержки, связанные с выявлением загрязнителей и определением схемы платежей. Принцип "платит загрязнитель" может также в отдельных случаях сдерживать развитие, оказывая дестимулирующее влияние, в связи с чем необходимо обеспечить, чтобы он был сбалансирован соответствующими позитивными экономическими стимулами, направленными на сокращение загрязнения.

24. И наконец, было бы ценным вести дальнейшую разработку Стратегического плана действий по городским сточным водам в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями.

D. Программа работы Координационного бюро Глобальной программы действий на период 2002-2006 годов

25. В центре внимания программы работы стоит следующая задача: перейти в деятельности по осуществлению Глобальной программы действий от этапа планирования к этапу реализации конкретных мер путем подготовки наборов инструментальных средств, содействия налаживанию партнерских связей и "запуска" демонстрационных проектов и проектов по созданию потенциала. В этой связи она нацелена на:

- а) содействие мобилизации финансовых ресурсов;
- б) дальнейшее привлечение представителей частного сектора и гражданского общества;

- c) установление более тесных рабочих контактов с "сообществом по пресноводным ресурсам";
- d) расширение деятельности по созданию потенциала путем усиления Координационного механизма Глобальной программы действий;
- e) укрепление сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

26. Программу работы можно было бы дополнительно усилить путем разработки показателей эффективности деятельности, установления конкретных целевых заданий, а также включения в нее мероприятий по проведению мониторинга и оценки. При реализации этих мероприятий следует опираться на существующие и выполняемые программы, и необходимо предпринять усилия для обеспечения связи между программой работы и соответствующими программами других учреждений системы Организации Объединенных Наций, особенно на региональном уровне, избегая при этом дублирования и повторов. Необходимо также анализировать аспекты рентабельности инициатив, предусматриваемых в рамках программы работы.

27. Возможности также имеются для обеспечения эффективности по различным параметрам работы путем объединения усилий учреждений системы Организации Объединенных Наций, предпринимаемых по междисциплинарным направлениям, например в том, что касается координационных механизмов, создания потенциала, передачи технологии, показателей и мониторинга. В конкретном плане в увязке с Координационным механизмом можно было бы обеспечить более тесные связи с неправительственными организациями и научными кругами. Кроме того, внимание участников совещания было обращено на то, что во многих развивающихся странах доступ к системе Интернет весьма ограничен, особенно у местных специалистов.

28. Расширение связей с "сообществом по пресноводным ресурсам" для учета, среди прочего, аспектов планирования землепользования также позволит в значительной степени улучшить программу работы. Однако по всем аспектам программы работы акцент должен делаться на ключевой роли правительств в установлении приоритетов и обеспечении соблюдения.

29. Многие учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации приступили к реализации мероприятий, которые дополняют предлагаемую программу работы. В качестве важных примеров можно привести следующие: региональные виртуальные центры передачи технологии, которые в настоящее время разрабатываются Международным океанографическим институтом; и Сеть прибрежных городов, создаваемая Международным советом по местным инициативам в области окружающей среды.

Е. Руководство океанами и прибрежными районами

30. С учетом основополагающих нормативных положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и руководящих указаний, содержащихся в Повестке дня на XXI век, осуществление Глобальной программы действий может выступать в качестве катализатора и бенефициара процесса совершенствования руководства прибрежными районами и океанами. Оно обеспечивает хорошую основу для согласования деятельности учреждений и механизмов по вопросам рационального использования прибрежных районов и морской среды на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и для обеспечения результативности действий за счет объединения усилий заинтересованных сторон из различных секторов, как государственного, так и частного, с целью решения общих задач. Например, на международном уровне Глобальная программа действий могла бы выступать в качестве механизма согласования деятельности в рамках Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмской

конвенции о стойких органических загрязнителях и Конвенции о биологическом разнообразии. Ее активное осуществление на местном, национальном и региональном уровнях будет способствовать охране здоровья человека и обеспечению продовольственной безопасности, экономического развития и охраны окружающей среды.

31. Усовершенствования, вносимые в систему руководства прибрежными районами и океанами, должны соответствовать масштабам проблемы ухудшения состояния прибрежных районов и морской среды. Вместе с тем возможности Глобальной программы действий в области согласования усилий имеют особое значение на региональном уровне, и в этой связи программы по региональным морям представляют собой высокоэффективный инструмент осуществления Глобальной программы действий. Они являются краеугольным камнем усовершенствования системы руководства прибрежными районами и океанами.

32. Руководство прибрежными районами и океанами может укрепляться также за счет использования соглашений о совместных усилиях в смежных областях, в том числе в области предоставления информации, создания потенциала и передачи технологии между отдельными или смежными программами по региональным морям. Цели Глобальной программы действий дополняют цели многих других многосторонних природоохранных соглашений, таких как Конвенция о биологическом разнообразии, и организационных механизмов, таких как соответствующие региональные организации по рациональному ведению рыбного хозяйства. Следовательно, необходимо более последовательным образом добиваться интеграции Глобальной программы действий в эти инициативы. В этой связи можно отметить, что координация деятельности по созданию потенциала, проводимой в рамках многосторонних природоохранных соглашений, позволит повысить их эффективность, расширить их охват и увеличить их позитивное воздействие.

33. Для оказания содействия этому процессу Координационное бюро Глобальной программы действий должно принимать в сотрудничестве с программами по региональным морям активные меры по установлению оперативных связей с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Следует рассмотреть вопрос об организации совещания представителей всех программ по региональным морям с целью выработки скоординированного стратегического подхода к решению стоящих задач и рассмотрения возможной роли программ по региональным морям в качестве основы для участия различных заинтересованных сторон.

34. На глобальном уровне Координационное бюро должно изучить возможности подписания меморандумов о взаимопонимании с органами многосторонних природоохранных соглашений, в частности таких, как Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, особенно в качестве местообитания водоплавающих птиц, с целью координации их инициатив. Аналогичным образом необходимо обеспечить участие Глобальной программы действий в консультативном процессе Организации Объединенных Наций по океанам.

35. Важное значение региональных и глобальных усилий по осуществлению Глобальной программы действий не должно выступать в качестве фактора, понижающего значение действий на национальном уровне. Фактически, необходимо использовать также основанный на инициативе снизу подход к совершенствованию глобального руководства использованием ресурсов океанов. В этом отношении во многих странах необходимо принимать меры по созданию потенциала и укреплению организационных структур с целью совершенствования управления ресурсами прибрежных районов и океанов на национальном уровне. Аналогичным образом необходимо глубже изучать процессы, происходящие в океанах, и в то же время поддерживать экономическое освоение их ресурсов.

Г. Финансирование Глобальной программы действий

36. Финансирование надлежащих мер по осуществлению Глобальной программы действий должно осуществляться в первую очередь за счет собственных ресурсов отдельных стран. В этой связи важно

добиваться того, чтобы страны, в частности директивные органы, промышленные и академические круги, а также общественность, были сами заинтересованы в осуществлении Глобальной программы действий.

37. Главным препятствием на пути осуществления Глобальной программы действий является отсутствие адекватных ресурсов. Должны быть применены новаторские подходы с целью привлечения новых источников финансирования для осуществления Глобальной программы действий. Такие подходы должны учитывать национальные и местные потребности, включая потребности муниципалитетов и местных органов управления, а решения должны учитывать соответствующие альтернативы, обеспечивающие меньшие издержки. Вместе с тем решения, обеспечивающие меньшие затраты, должны оцениваться с учетом совокупных экономических, социальных и экологических издержек и в отдельных случаях неочевидных на данный момент последствий.

38. Исключительно важно интегрировать мероприятия, связанные с Глобальной программой действий, в стратегии национального развития и механизмы оказания помощи в целях развития, с тем чтобы создать благоприятные условия для участия международных финансовых учреждений, региональных банков развития и сообщества доноров.

39. При осуществлении Глобальной программы действий повышенное внимание должно уделяться проблемам сокращения масштабов нищеты, охраны здоровья человека и обеспечения продовольственной безопасности. Активное разъяснение положительного воздействия проектов, связанных с Глобальной программой действий, на решение этих проблем будет способствовать мобилизации политической воли, их более широкому освещению в средствах массовой информации и повышению заинтересованности международных финансовых учреждений. В этой связи цели Глобальной программы действий должны быть интегрированы в национальные программы развития и стратегии устойчивого развития. Аналогичным образом, необходимо прилагать усилия к созданию потенциала, необходимого правительствам для оценки экономической ценности ресурсов прибрежных районов и морской среды, а также для широкого вовлечения частного сектора и групп общества в работу по осуществлению Глобальной программы действий.

40. Осуществлению Глобальной программы действий будет способствовать развитие финансовых партнерских отношений, в том числе партнерских отношений между государственным и частным секторами, как за счет повышения уровня информированности и уровня участия в Глобальной программе действий, так и за счет создания новых финансовых возможностей. Например, правительства могли бы принять меры содействия более широкому применению микрофинансирования и механизмов финансирования предпринимательской деятельности, привлекая к этой работе частный сектор и финансовые учреждения. Аналогичным образом, стороны, заинтересованные в осуществлении Глобальной программы действий, могли бы способствовать проведению национальных, региональных или глобальных исследований, касающихся разработки экономических инструментов, таких как рынки водных ресурсов и коммерческие схемы стимулирования уменьшения загрязнения, а также изучению необходимости и практической осуществимости проектов по созданию различными заинтересованными сторонами фондов водных ресурсов.

41. Координационное бюро должно развивать партнерские отношения в сфере подготовки кадров с такими организациями, как Институт Всемирного банка, в качестве средства создания национального и регионального потенциала.

42. Финансовые средства, необходимые для осуществления Глобальной программы действий, можно получить также косвенным путем. Например, правительства могли бы стимулировать заинтересованность в расходовании средств на деятельность, способствующую достижению целей Глобальной программы действий, путем введения требований относительно использования наиболее

эффективных методов на уже существующих промышленных предприятиях и осуществления новых капиталовложений в предприятия, являющиеся потенциальными источниками загрязнения. Аналогичным образом, применение принципа "загрязнитель платит" делает загрязнение экономически невыгодным и в то же время создаст экономические стимулы для более экологически чистого производства. Еще одним способом высвобождения столь необходимых финансовых средств с целью их последующего направления на реализацию Глобальной программы действий является принятие соответствующих мер по облегчению бремени задолженности.

43. И, наконец, чрезвычайно важно, чтобы Фонд глобальной окружающей среды и впредь учитывал приоритеты и цели Глобальной программы действий, особенно в связи с текущим процессом пополнения бюджета, соблюдая при этом установленные правила и условия.

Г-н Туилома Нерони Слейд
Посол/Постоянный представитель
Постоянное представительство Самоа
при Организации Объединенных Наций

г-н Магнус Йоханнессон
Генеральный секретарь
Министерство по охране окружающей среды
Исландия

Приложение III

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ МОРЕЙ

1. В качестве вспомогательного мероприятия в рамках Межправительственного совещания по обзору были проведены четыре заседания, посвященные программам по региональным морям. На этих заседаниях были сделаны краткие сообщения о накопленном опыте в деятельности по развитию и осуществлению Глобальной программы действий в увязке с программами по 12 региональным морям.
2. Задачи, поставленные перед участниками этих заседаний, заключались в оказании содействия мобилизации технических и финансовых ресурсов на региональном и глобальном уровнях для осуществления региональной деятельности, в представлении информации о фактическом прогрессе в решении проблем, связанных с загрязнением и ухудшением состояния окружающей среды, на региональном уровне, а также в иллюстрации региональной руководящей деятельности в рамках инициированных правительствами проектов, основанных, среди прочего, на соответствующих региональных и/или национальных программах действий в отношении последствий осуществляемой на суше деятельности.
3. Ниже приведена краткая информация об основном содержании каждого из этих сообщений, а также подчеркнуты наиболее важные вопросы, связанные с Глобальной программой действий, которые были затронуты в контексте данных программ по региональным морям.

Карибский бассейн

4. В 1999 году в Арубе Стороны Картахенской конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района приняли Протокол по защите морской среды от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности. Арубский протокол заложил новую основу для деятельности, поскольку явился первым новым региональным договором, разработанным после принятия Глобальной программы действий и предусматривающим использование основанного на учете конкретных источников загрязнения подхода, образцом для которого послужила Глобальная программа действий. В течение ближайших нескольких лет правительства сосредоточат свои усилия на его ратификации и вступлении в силу и на осуществлении предусмотренных в Протоколе конкретных руководящих принципов деятельности в отношении сточных вод для данного региона.
5. Основными отличительными чертами нынешней программы работы, осуществляемой Программой действий по охране окружающей среды в Карибском бассейне, являются проекты, направленные на недопущение, сокращение или прекращение загрязнения из расположенных на суше источников, причем повышенное внимание уделяется бытовым сточным водам и неточечным сельскохозяйственным источникам загрязнения. В настоящее время большое значение придается сокращению содержания пестицидов в стоках, попадающих в Карибское море, разработке планов комплексного управления прибрежными районами для стран Центральной Америки и малых островных развивающихся государств и удовлетворению потребностей в очистке сточных вод наряду с выявлением надлежащих новаторских по своей сути подходов к решению данной проблемы. В число партнеров, обеспечивающих финансирование, входят ФГОС и правительства Соединенных Штатов Америки и Швеции.
6. Предлагаемая программа работы на период 2002-2006 годов будет включать в себя деятельность в отношении бытовых сточных вод, создание координационного центра и повышение рентабельности инфраструктуры по очистке сточных вод. Координационный центр должен будет выполнять функции регионального координационного механизма по вопросам загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, работа которого будет основана на использовании Интернета и который будет связан с другими базами данных. Последующая деятельность будет сосредоточена также на обеспечении финансирования инфраструктуры по очистке сточных вод в

странах Большого Карибского района на основе выявления соответствующих возможных вариантов, созыва совещаний партнеров для обсуждения вопросов финансирования и проверки эффективности применения новых технических и финансовых подходов и контроля за ней. Некоторые из малых государств Карибского бассейна поддержали ряд принципов по обеспечению экологической устойчивости в качестве межсекторального вопроса. Существует очевидная потребность в привлечении частного сектора к мобилизации столь необходимых средств для осуществления проектов, поскольку государственных фондов и существующих механизмов финансирования в их нынешнем положении недостаточно для удовлетворения весьма значительных потребностей Большого Карибского района.

Восточная Азия

7. Программа по региональным морям Восточной Азии представляет собой не конвенцию, а план действий. Она предусматривает осуществление мероприятий в контексте Глобальной программы действий. Программа ожидает испрошенного ею доклада о социально-экономическом эффекте создания канализационных систем, включая экономические возможности, обеспечиваемые канализацией сточных вод.

8. При финансовой поддержке со стороны Глобальной программы действий и правительства Японии был проведен семинар по вопросам защиты морских и прибрежных экосистем от загрязнения сточными водами, в котором приняли участие 40 представителей из 10 стран. На семинаре была сформулирована рекомендация о создании руководящей группы, в которой каждая страна будет представлена одним членом, для дальнейшего осуществления Глобальной программы действий в рамках большого Восточно-Азиатского региона. Руководящая группа уполномочена разрабатывать региональные руководящие принципы для региона Восточной Азии и северо-западной части Тихого океана в качестве рамок деятельности по осуществлению Глобальной программы действий. В дальнейшем каждая отдельная страна определит пути деятельности в соответствии с региональными рамками, учитывая свои собственные нормативные, институциональные и уставные договоренности. К числу других функций руководящей группы относятся содействие применению технических методов управления очисткой сточных вод, обработка и распространение информации о новаторских технологиях и методах, создание благоприятных условий для подготовки экспериментальных проектов и разработка последующих основанных на партнерских связях подходов, включающих создание потенциала.

9. Среди мероприятий, предложенных в плане действий по региональным морям для Восточной Азии в рамках Глобальной программы действий на период 2002-2006 годов, имеются три мероприятия, которые будут включены в план работы на демонстрационных объектах проекта ЮНЕП/ФГОС "Ослабление тенденций к ухудшению состояния окружающей среды в Южно-Китайском море и Тайском заливе":

a) разработка методов и критериев определения потенциальной емкости в отношении отложений и питательных элементов по трем экосистемам: мангровым лесам, коралловым рифам и полям морской руппии;

b) выявление основных очагов загрязнения в морях Восточной Азии и отбор двух или трех участков для проведения мероприятий по борьбе с загрязнением. К процессу выявления основных источников загрязнения будут привлечены субъекты деятельности, пользователи и правительства;

c) создание демонстрационных и экспериментальных площадок для низкочрезмерной обработки сточных вод на уровне отдельных общин или домохозяйств и экспериментальное использование воды и питательных веществ, полученных из сточных вод, в деятельности, касающейся лесов, сельхозкультур и сильно увлажненных угодий.

Восточная Африка

10. Конвенция о защите, рациональном использовании и освоении морской и прибрежной среды в регионе Восточной Африки (Найробийская конвенция) была подписана в 1985 году и ратифицирована в 1996 году. Она объединяет девять государств-членов: Коморские Острова, Кению, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенную Республику Танзания, Реюньон (Франция), Сейшельские Острова и Сомали. Приглашение присоединиться к этой Конвенции было направлено Южной Африке.

11. Дополняющими Конвенцию документами являются два протокола, из которых один посвящен охраняемым районам и диким видам фауны и флоры, а другой - сотрудничеству в борьбе с загрязнением морской среды в случае чрезвычайных ситуаций, а также план действий.

12. Программа работы включает в себя четыре направления деятельности: оценку, управление, координацию и межсекторальные вопросы. Компонент оценки охватывает неустойчивые экосистемы, такие как коралловые рифы, мангровые леса и поля морской руппии, изменения береговой линии, источники загрязнения, расположенные на суше, и социальные и экономические вопросы. В рамках компонента управления рассматриваются такие вопросы, как коралловые рифы и связанные с ними экосистемы; изменения береговой линии; расположенные на суше источники загрязнения; и морские источники загрязнения. Компонент, касающийся координации и правовых аспектов, охватывает обзор Конвенции и протоколов к ней; укрепление координационных структур Программы; и координацию действий с другими конвенциями и партнерами. Межсекторальными подкомпонентами являются распространение информации и обмен ею и новые возникающие вопросы.

13. Стратегия осуществления Конвенции ориентирована на сотрудничество с Глобальной программой действий, другими учреждениями и организациями Организации Объединенных Наций, аналогичными программами по региональным морям - на основе объединения усилий, партнерами по процессу развития и другими заинтересованными сторонами - в целях выявления источников финансирования; сотрудничество с Глобальной программой действий - в интересах разработки инструментов управления; и в привлечении частного сектора и неправительственных организации - в целях осуществления экспериментальных проектов.

Регион Кувейтского плана действий

14. Действуя в рамках решения поставленной перед ней задачи по содействию рациональному использованию окружающей среды, охране морской среды, а также содействию сохранению и устойчивому использованию морских ресурсов, Региональная организация по охране морской среды (РОПМЕ) выполняет в настоящее время региональную программу действий по осуществляемой на суше деятельности, цель которой - устранить негативные последствия, связанные с выбросами сточных вод. В ней предусмотрены демонстрационные или экспериментальные проекты по городским сточным водам, регулированию сбросов сточных вод на региональном уровне, руководящие принципы, касающиеся качества морской воды, руководящие принципы и критерии обработки промышленных стоков, включая их обработку совместно с бытовыми сточными водами, а также руководящие положения по оценке воздействия на окружающую среду. В руководстве об осуществлении регионального протокола по наземным источникам разъясняются более доступным для всех заинтересованных сторон языком его правовые, организационные и технические аспекты. В сотрудничестве с ЮНЕП начато осуществление программы по регулированию бассейна реки Шатт-эль-Араб. Существует необходимость в разработке комплексного плана действий для мониторинга состояния имеющихся в регионах водно-болотистых угодий, происходящих изменений и их влияния на качество воды и морскую флору и фауну. Для реализации многих запланированных мероприятий необходимо обеспечить финансирование из внешних источников.

Средиземноморье

15. Основная проблема Средиземноморского региона связана с высокой плотностью населения, проживающего в прибрежных районах, которая, как ожидается, будет увеличиваться. По всему этому региону были обнаружены "горячие точки" загрязнения. В 1975 году была принята Барселонская конвенция для решения проблем региона, население прибрежной зоны которого составляло около 150 миллионов человек и который ежегодно посещало более 200 миллионов туристов. В 1980 году был принят Протокол для борьбы с загрязнением из наземных источников. С учетом имевших место впоследствии событий, в том числе принятия решений на Встрече на высшем уровне в Рио-де-Жанейро, а также Глобальной программы действий в 1995 году, было внесено немало изменений в существующие документы, а в 1996 году были внесены значительные поправки в Протокол о наземных источниках, что ознаменовало собой реальный шаг на пути к решению проблемы загрязнения. В качестве основных характеристик Протокола с внесенными в него поправками фигурируют следующие: в нем охватывается гидрологический бассейн Средиземноморья; впервые предусмотрено положение о введении санкций в случае его несоблюдения; а также разработана соответствующая система отчетности. Ожидается, что он вступит в силу в 2002 году.

16. Кроме того, в 1997 году была принята стратегическая программа действий, и в настоящее время она находится на оперативном этапе реализации. ФГОС согласился взять на себя финансирование половины стоимости 12-миллионного проекта по осуществлению этой программы, открывая тем самым возможности для принятия практических мер на местах. Она охватывает две основные области: городская среда и промышленное развитие, что совпадает со сферой охвата Глобальной программы действий. Предусмотренные сроки реализации поставленных задач также совпадают с теми, которые закреплены в Глобальной программе. К ожидаемым результатам относятся следующие: разработка региональных руководящих принципов; проведение предынвестиционных исследований на предмет загрязнения "горячих точек"; анализ состояния районов, легко подвергающихся загрязнению; подготовка кадров и создание потенциала; принятие мер по обеспечению участия общественности; разработка экономических инструментов; а также подготовка стратегической программы действий по биоразнообразию.

17. Программа МЕДПОЛ по проведению непрерывного мониторинга состояния и тенденций загрязнения морской среды является достойным примером реализации целей Глобальной программы действий на региональном уровне. При осуществлении Средиземноморской программы была извлечена огромная польза от принятия Глобальной программы действий и разумно использован ее пример в реализации соответствующих мероприятий. Она готова сотрудничать с организациями других регионов, которые приступают к осуществлению аналогичного процесса.

Северо-восточная часть Тихого океана

18. В осуществлении Программы по региональным морям для северо-восточной части Тихого океана участвуют следующие страны: Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама и Сальвадор; при этом Соединенные Штаты выступают в качестве наблюдателя. Поскольку она явилась первой конвенцией по региональным морям, заключенной после принятия Глобальной программы действий на Вашингтонской конференции, Глобальная программа действий является ее неотъемлемой частью. Ее также отличает от ранее принятых конвенций по региональным морям то, что с самого начала в ней был закреплен подход, основанный на устойчивом использовании: если раньше в центре внимания были главным образом вопросы загрязнения морской среды, то в этой программе также охватываются такие аспекты, как продовольственная безопасность, экологическая безопасность, ослабление проблемы нищеты, экосистемный подход к управлению рыбными хозяйствами, а также устойчивая эксплуатация морских и прибрежных ресурсов.

19. Были проведены три совещания назначенных правительствами экспертов высокого уровня для выработки конвенции и плана действий. Конференция полномочных представителей, созываемая для подписания документов на уровне министров, будет проведена в феврале 2002 года в Гватемале, после которой сразу же пройдет первое межправительственное совещание по плану действий, которое будет посвящено организационным и финансовым мероприятиям, а также стратегии, призванной обеспечить ратификацию конвенции и осуществление плана действий. Среди других важных успехов переговорного процесса можно отметить региональное диагностическое исследование по изучению последствий осуществляемой на суше деятельности для морской и прибрежной окружающей среды и соответствующих пресноводных систем, а также программу работы на 2001-2006 годы в отношении осуществляемой на суше деятельности, охватывающую 17 основных областей, требующих принятия мер.

20. Организация финансовой поддержки будет иметь решающее значение для обеспечения успешного осуществления плана действий и программы работы в отношении осуществляемой на суше деятельности, реализация которых будет идти при активном участии представителей гражданского общества, включая частные предприятия, неправительственные организации и местные органы власти, и в тесном сотрудничестве с международными и региональными организациями.

Северо-западная часть Тихого океана

21. План действий по северо-западной части Тихоокеанского региона, который не является документом, имеющим обязательную юридическую силу, был принят в 1994 году. Он охватывает районы Японского моря и Желтого моря, находящиеся под юрисдикцией Китая, Республики Корея, Российской Федерации и Японии. Предпринимаются усилия для того, чтобы привлечь к числу участников Корейскую Народно-Демократическую Республику. ЮНЕП выступает в качестве секретариата, и в настоящее время ведется работа по созданию регионального координационного органа. В настоящее время на стадии обсуждения находится соглашение по наземным источникам загрязнения, и соответствующее проектное предложение будет представлено ФГОС. Государства-члены ПДСЗТО предоставили 150 000 долл. США на разработку данного проектного соглашения, подготовкой которого занимается ЮНЕП в сотрудничестве с АКОПС. В настоящее время пересматриваются организационные вопросы, и на предстоящем совещании будет проанализировано предложение о реорганизации центров региональной деятельности, с тем чтобы дополнительно был предусмотрен один центр, который будет заниматься вопросами, касающимися осуществляемой на суше деятельности.

Северо-восточная Атлантика

22. Конвенция о защите морской среды северо-восточной Атлантики (ОСПАР) сочетает в себе положения Ослинской и Парижской конвенций о сбросе отходов в море и загрязнении морской среды из наземных источников, соответственно. Она была принята в 1992 году, а затем в ее сферу действия были включены вопросы биоразнообразия и деятельности человека. Эта Конвенция была разработана с целью охраны морской среды северо-восточной Атлантики, и ее основные положения включают общее обязательство принимать всевозможные меры с целью предотвращения и прекращения загрязнения, а также защиты региона от негативного воздействия деятельности человека. В настоящее время эта Конвенция осуществляется посредством реализации пяти стратегий и одного плана действий, касающихся опасных веществ, радиоактивных веществ, эвтрофикации, морской добычи нефти и газа, морского биоразнообразия и морских местообитаний, а также оценки и мониторинга.

23. Биоразнообразие является интегрирующим элементом Конвенции, и в этой связи Комиссия ОСПАР, созданная в рамках Конвенции, изучает воздействие на окружающую среду деятельности человека, включенной в контрольные перечни, с тем чтобы определить, в каких областях действия будут носить обоснованный характер и какие меры необходимо принять. Так например, в связи с

опасными веществами проводится обзор химических веществ, которые, как известно, имеются на рынке, и составляется перечень приоритетных действий, в основе которых будет лежать механизм динамичного отбора и определения приоритетных задач.

Южно-азиатские моря

24. Программа по южно-азиатским морям является относительно новой программой, в рамках которой первоочередное внимание уделяется, в частности, комплексному управлению прибрежными зонами и наземным источникам загрязнения морской среды. В связи с Глобальной программой действий был предпринят ряд инициатив, как-то проведение рабочего совещания по южно-азиатским морям в связи с Глобальной программой действий и разработка экспериментальных национальных программ действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Приоритетное внимание уделяется таким вопросам, как образование отходов и их удаление; загрязнение сточными водами; промышленные сточные воды и их обработка; сельскохозяйственные стоки; загрязнение нефтью; операции по демонтажу судов; перенос отложений и физическое изменение ареалов обитания. В следующем году основное внимание в рамках Программы по южно-азиатским морям будет уделяться содействию заключению не имеющих обязательной юридической силы региональных соглашений, проведению на региональном уровне оценок и анализа для принятия решений относительно дальнейших действий, а также деятельности по созданию потенциала. Программа будет предусматривать, в частности, проведение работы по созданию своего собственного координационного механизма и расширению потенциала, необходимого для осуществления Глобальной программы действий.

25. Предполагается, что Программа по южно-азиатским морям в соответствии с ее программой работы на период 2002-2003 годов сможет одобрить проекты национальных планов действий, подготовленных национальными консультантами, для осуществления которых она пытается заручиться внешней финансовой помощью. Она будет также содействовать осуществлению проектов по проблемам физического изменения и разрушения местообитаний посредством оказания помощи в подготовке руководящих принципов действий и определении роли заинтересованных сторон.

Юго-восточная часть Тихоокеанского региона

26. План действий по защите морской среды и прибрежных районов в юго-восточной части Тихоокеанского региона был принят в 1981 году вместе с конвенцией и различными вспомогательными соглашениями, включая протоколы относительно аварийного загрязнения нефтепродуктами, сохранения и рационального использования морской среды и прибрежных районов и защиты от радиоактивного загрязнения, которые были подписаны Колумбией, Панамой, Перу, Чили и Эквадором. Они обладают теми же характеристиками, что и другие программы ЮНЕП по региональным морям. Региональная координация обеспечивается Постоянной комиссией для южной части Тихого океана (ПКЮТО), которая получает поддержку со стороны национальных координационных центров и учреждений. Считается, что План действий является надежной основой для международного сотрудничества в решении проблем, связанных с деятельностью, осуществляемой на суше, и совместно с протоколом относительно деятельности, осуществляемой на суше, представляет собой надлежащий механизм для осуществления Глобальной программы действий на региональном уровне.

27. В результате регионального обследования были выявлены следующие основные источники загрязнения: бытовые и промышленные сточные воды, сточные воды сектора горной добычи и переработки нефтепродуктов, инсектициды и удобрения, применяемые в сельскохозяйственных и животноводческих хозяйствах, а также высокая и непрерывно растущая плотность населения в прибрежной полосе. В соответствии с общей целью охраны морской среды и прибрежных районов ставятся такие конкретные задачи, как содействие осуществлению Глобальной программы действий,

укрепление национального и регионального потенциала, необходимого для решения проблемы наземных источников, и содействие проведению национальной природоохранной политики, распространению информации, подготовке кадров, осуществлению программ экологического просвещения и использованию технических и финансовых механизмов, в том числе наилучших видов практики, а также поддержка функционирования систем оценки и мониторинга.

Южная часть Тихого океана

28. Работа в рамках Программы по окружающей среде в южной части Тихого океана (СПРЕП) ведется в соответствии с Планом действий, который охватывает четыре ключевых области: сохранение природы; предотвращение загрязнения; изменение и неустойчивость климата и экономическое развитие. Под эгидой Глобальной программы действий осуществляется ряд мероприятий, в частности разрабатывается региональная рамочная программа действий по сточным водам, руководящие принципы которой включают соответствующие национальные стратегии в области очистки и удаления сточных вод.

29. Эта программа направлена, среди прочего, на проведение обзора законодательства, поощрение изучения исконных видов практики и культурных традиций в увязке с планированием действий в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях. Кроме того, проводятся некоторые другие смежные мероприятия, не связанные непосредственно с Глобальной программой действий. Так например, осуществляется проект по регулированию и удалению СОЗ и опасных отходов, в рамках которого была проведена инвентаризация запасов и зараженных участков.

30. На национальном уровне также осуществляется ряд мероприятий: модернизируются канализационная система и система удаления твердых отходов в Кирибати; сооружается новый объект по захоронению/удалению отходов на Островах Кука; и осуществляется экспериментальный проект, призванный продемонстрировать эффективность партнерских отношений между организациями государственного и частного секторов в решении проблемы удаления твердых отходов в Самоа.

31. Программа по окружающей среде для южной части Тихого океана, несмотря на серьезные препятствия материального характера, возникающие на пути ее осуществления, известна как наиболее результативная программа по региональным морям, чему отчасти способствует периодический и транспарентный обзор ее программ работы.

Западная и Центральная Африка

32. Прибрежные города в Западной и Центральной Африке являются основными центрами промышленного развития. Миграция рабочих из внутренних сельских районов в прибрежные промышленные центры ведет к становящейся все более ощутимой угрозе ухудшения состояния прибрежной и морской среды. На функционировании санитарной инфраструктуры отрицательно сказываются неадекватность финансирования, нерегулярность мероприятий по профилактическому ремонту и отсутствие механизмов контроля и обеспечения соблюдения установленных норм. Оценка и эффективное устранение источников загрязнения являются приоритетными задачами для региона Западной и Центральной Африки. В соответствии с Абиджанской конвенцией о сотрудничестве в области охраны и освоения морской среды и среды прибрежных районов в регионе Западной и Центральной Африки была разработана программа по уменьшению загрязнения окружающей среды в результате деятельности, осуществляемой на суше, в пределах этого региона, которая охватывает следующие две темы: оценка и управление. Были определены приоритетные направления деятельности, к которым относятся социально-экономические исследования и оценка сброса и выбросов.

33. Главная задача программы заключается в повышении информированности с целью обеспечения устойчивого использования ресурсов прибрежных зон. Одна из конкретных задач в связи

с "оценкой" заключается в оценке имеющихся на национальном уровне возможностей для разработки политики и стратегий по очистке и удалению отходов с целью, среди прочего, подготовки доклада о потребностях в области увеличения потенциала на национальном уровне. Планируется также проведение мероприятий с целью минимизации вредного воздействия сброса городских и промышленных сточных вод и удаления отходов. Была проделана необходимая работа по выявлению как внутри региона, так и за его пределами партнеров, которые примут участие в осуществлении предложенных мероприятий, и были изучены возможности использования механизмов взаимодействия с другими конвенциями в смежных областях.

34. Все приоритетные направления деятельности определялись на основе категорий региональных источников загрязнения, таких как использование пестицидов и удобрений в сельском хозяйстве, твердые отходы, мусор, сбрасываемый в море, и загрязнение атмосферы. Однако главным препятствием на пути осуществления намеченных мероприятий по-прежнему является нехватка необходимых средств.

Приложение IV

ЗАЯВЛЕНИЕ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ЗАКОНОДАТЕЛИ - ЗА
СБАЛАНСИРОВАННУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ" (ГЛОБЕ)

Всемирная организация "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (ГЛОБЕ) была создана в 1989 году с целью укрепления международного сотрудничества парламентариев по вопросам глобальной окружающей среды. ГЛОБЕ объединяет свыше 800 членов из более чем 100 стран, включая все страны "восьмерки". Мы присоединились к нашим коллегам в Монреале для обсуждения хода осуществления Глобальной программы действий и роли законодателей в решении определенных в ней задач.

Мы, члены Всемирной организации "Законодатели - за сбалансированную окружающую среду" (ГЛОБЕ), выражаем нашу глубокую обеспокоенность в связи с ухудшением состояния окружающей среды, вызываемым ее загрязнением в результате осуществляемой на суше деятельности, и заявляем о поддержке правительств наших стран в их стремлении к выполнению ведущей роли в деле осуществления Глобальной программы действий.

Мы обеспокоены ростом социальных, экологических, экономических издержек для общества вследствие непропорционально малого объема деятельности по смягчению неблагоприятных последствий осуществляемой на суше деятельности для прибрежных районов и морской среды.

Мы подчеркиваем необходимость в развитии партнерских связей на основе сотрудничества с международными финансовыми учреждениями, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими основными субъектами деятельности, которым отводится решающая роль в осуществлении Глобальной программы действий.

Мы заявляем о нашей твердой решимости активным образом и на основе совместных усилий совершенствовать процесс руководства прибрежными районами и океаном, используя для этого подход, учитывающий усилия на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Мы будем стремиться к обеспечению необходимого финансирования для развития, координации и реализации определенных в Глобальной программе действий механизмов в своих странах на основе более рационального использования внутренних и международных ресурсов.

Мы приветствуем усилия Координационного бюро Глобальной программы действий ЮНЕП и заявляем о своей неизменной поддержке меморандума о договоренности между ГЛОБЕ и ЮНЕП, который был подтвержден в ноябре 2000 года.

Мы призываем Совет управляющих ЮНЕП, заинтересованные правительства и соответствующие региональные и другие директивные органы поддержать план работы Координационного бюро Глобальной программы действий и предоставить необходимые ресурсы для его осуществления.

Мы настоятельно призываем правительства своих стран продемонстрировать приверженность делу всестороннего осуществления Глобальной программы действий на основе учета целей, задач и руководящих принципов Глобальной программы действий в новых или осуществляемых мероприятиях, программах, стратегиях и планах, включая комплексное управление водосборами, прибрежными районами и морскими экосистемами, на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

В заключение мы хотим заявить, что члены ГЛОБЕ будут стремиться к оказанию дальнейшей поддержки усилий по укреплению законодательства, регулирующего деятельность в отношении городских сточных вод, и совершенствованию законодательства в области планирования

землепользования в целях недопущения уничтожения прибрежных ареалов обитания и работать совместно с нашими партнерами над выявлением дополнительных национальных и международных механизмов финансирования для обеспечения охраны морской и прибрежной среды.

Члены ГЛОБЕ будут в максимально возможной степени поддерживать участвующие правительства в их усилиях в этом направлении, поскольку мир, развитие и охрана окружающей среды взаимосвязаны и неотделимы друг от друга.

Приложение V

ЗАЯВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОВЕТА ПО МЕСТНЫМ ИНИЦИАТИВАМ
В ОБЛАСТИ ПРИРОДООХРАНЫ

1. Международный совет по местным инициативам в области природоохраны (МСМИП) представляет собой международное природоохранное агентство, охватывающее своей деятельностью местные органы власти.
2. МСМИП был основан в 1990 году с целью создания и обеспечения функционирования всемирного движения местных органов власти за существенное улучшение состояния глобальной окружающей среды и условий для достижения устойчивого развития на основе совместных действий на местном уровне.
3. Членами МСМИП являются более 400 крупных и малых городов, округов и их ассоциаций во всем мире. Вместе с сотнями других местных органов власти они участвуют в осуществлении международных кампаний и региональных проектов МСМИП. В рамках проводимых им кампаний МСМИП оказывает помощь местным органам власти в повышении уровня политической осведомленности о ключевых вопросах, создании потенциала на основе технической помощи и подготовки кадров и проведении оценки прогресса на пути к устойчивому развитию, достигнутого как на местном уровне, так и в рамках общих усилий.
4. МСМИП выполняет функции информационно-координационного центра по вопросам устойчивого развития на основе обеспечения политического руководства, организации профессиональной учебы и оказания технической помощи и консультативных услуг в целях повышения потенциала местных органов власти по решению глобальных проблем.
5. Являясь демократическим объединением местных органов власти, МСМИП выступает их представителем в национальных и международных органах, стремясь добиться более глубокого понимания осуществляемых на местном уровне мероприятий по охране окружающей среды и достижению устойчивого развития и оказания более активной поддержки этим мероприятиям. МСМИП по-прежнему связан с Международным союзом местных органов власти (МСМОВ) и обладает официальным консультативным статусом при Организации Объединенных Наций, отстаивая через нее интересы местных органов власти в международных органах.
6. МСМИП поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках Глобальной программы действий ЮНЕП, и соответственно мы заявляем, что будем и впредь поддерживать меморандум о взаимопонимании, согласованный МСМИП и ЮНЕП в июне 2000 года.
7. МСМИП подтверждает свою готовность оказать содействие Глобальной программе действий в осуществлении стратегического мероприятия по городским сточным водам путем проведения работы с местными органами управления.
8. МСМИП будет способствовать осуществлению программы работы в рамках Глобальной программы действий путем осуществления адресных мероприятий по созданию потенциала и обмену информацией. МСМИП создаст сеть прибрежных городов на основе осуществляемых в рамках Глобальной программы действий программ по региональным морям для оказания поддержки местным органам управления в совершенствовании комплексного управления прибрежными зонами на уровне общин и будет уделять особое внимание такому важному направлению Глобальной программы действий, как санитария и гигиена в городах.
9. В качестве составного элемента Глобальной программы действий МСМИП создаст Сеть прибрежных городов (СПГ), для чего будет осуществлен пятилетний проект, направленный на

использование механизмов децентрализованного сотрудничества с целью повышения потенциала местных органов управления в области экологического планирования и управления, в частности комплексного управления прибрежными зонами и водными ресурсами. Главным результатом осуществления этой программы явится создание сети городов, которые будут совместно осуществлять комплексное управление прибрежными зонами и водными ресурсами. В длительной перспективе Сеть прибрежных городов позволит, в частности, повысить качество морской среды и пресноводных ресурсов и улучшить состояние здоровья человека.

10. Признавая необходимость принятия мер на местах и планирования комплексного управления водными ресурсами на местном уровне, МСМИП начал в июне 2000 года осуществление Кампании по водным ресурсам. Эта Кампания направлена на формирование всемирного движения местных органов управления и заинтересованных субъектов, приверженных делу существенного улучшения положения в области устойчивого использования пресноводных ресурсов путем защиты и улучшения состояния местных водосборных бассейнов, уменьшения загрязнения водных ресурсов, повышения доступности и эффективности санитарно-гигиенических услуг, преследующих цель улучшения состояния водных ресурсов и окружающей среды, а также здоровья человека.

11. Кампания МСМИП по водным ресурсам представляет собой ассоциированную программу Глобального партнерства по водным ресурсам (ГПВР).

12. МСМИП признает, что важную роль в осуществлении Кампании по водным ресурсам играет Водный кодекс для местных органов управления (Лиссабонские принципы), поскольку в нем делается упор на морально-этические аспекты управления водными ресурсами на местном уровне. Водный кодекс для местных органов управления был одобрен МСМИП в июне 2000 года. МСМИП призывает местные советы всех стран мира принять Водный кодекс для местных органов управления.

Приложение VI

ЗАЯВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Неправительственные организации на протяжении длительного времени выступают в качестве главного поборника гражданских и правительственных действий, направленных на решение важных экологических проблем на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Выполнять эту роль неправительственным организациям помогают такие сильные стороны этих организаций, как накопленный ими экспертный потенциал и опыт в области осуществления проектов на местах, создания сетей, создания потенциала и проведения информационно-пропагандистской работы. Немалое время неправительственные организации занимаются и вопросами определения и оказания содействия практическим, затратоэффективным, своевременным и инновационным программам и проектам по предотвращению, сокращению, контролю или уменьшению иным образом последствий деятельности, ведущей к ухудшению состояния окружающей среды прибрежных районов и морской среды, а также связанных с ними речных бассейнов, для чего им часто приходится преодолевать серьезные финансовые, технические, организационные и нормативные барьеры.
2. Таким образом, представители неправительственных организаций, участвовавшие в первом межправительственном обзоре осуществления Глобальной программы действий, встретились с представителями правительств, межправительственных организаций и других основных групп заинтересованных субъектов на совещании в Монреале, с тем чтобы обсудить ход осуществления Глобальной программы действий с момента ее принятия в 1995 году, помочь спланировать ее мероприятия до 2006 года включительно и вынести рекомендации, направленные на своевременное и эффективное осуществление Глобальной программы действий.
3. Поступая таким образом, неправительственные организации хотели бы вновь обратить внимание на свою глубокую озабоченность в связи с непрекращающимися деградацией и разрушением окружающей среды прибрежных районов и морской среды, а также связанных с ними водосборных систем, в частности в результате осуществляемой на суше деятельности, и настоятельно призвать правительства играть ведущую роль в осуществлении Глобальной программы действий в соответствии с теми обязательствами, которые они взяли на себя, утверждая Глобальную программу действий в Вашингтоне, О.К., в 1995 году.
4. У неправительственных организаций вызывает озабоченность также то обстоятельство, что социальные, экологические и экономические издержки мер по решению проблем загрязнения и деградации морской среды продолжают расти в результате неадекватных финансирования и действий правительств по уменьшению пагубного воздействия осуществляемой на суше деятельности на окружающую среду прибрежных районов, морскую среду и связанные с ними водосборные бассейны.
 - A. Рекомендуемые общие меры, которые должны быть приняты для ускорения осуществления Глобальной программы действий
5. С целью содействия ускорению осуществления Глобальной программы действий:
 - a) неправительственные организации призывают правительства, программы по региональным морям и Бюро по координации Глобальной программы действий играть более инициативную роль в поощрении активного участия неправительственных организаций и развития партнерских отношений с ними в целях использования их научного, технического и стратегического экспертного потенциала, а также повышения информированности общественности и укрепления политической воли к выполнению взятых на себя обязательств;
 - b) неправительственные организации призывают Бюро по координации уделять значительно большее внимание повышению осведомленности и проведению информационно-

пропагандистской работы среди населения как основным видам деятельности в рамках программы работы Глобальной программы действий на 2002-2006 годы, а также существенно повысить приоритетность соответствующих мероприятий и увеличить объем средств, выделяемых на их осуществление;

с) неправительственные организации поддерживают регулярный диалог с участием различных заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровнях, а в будущем - проведение региональных и глобальных обзоров хода осуществления Глобальной программы действий;

d) неправительственные организации ожидают, что Отдел по координации будет следить за ходом финансирования программной деятельности и мероприятий по всем категориям источников загрязнения, указанным в Глобальной программе действий, с целью отслеживания на различных этапах прогресса в достижении целей Глобальной программы действий;

e) неправительственные организации призывают правительства, международные финансовые учреждения и доноров, учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные органы, а также частный сектор значительно увеличить объем финансовых и людских ресурсов, направляемых ими на осуществление местных, национальных и региональных программ по достижению целей Глобальной программы действий, в частности на оказание дополнительной поддержки общинным организациям в решении проблемы загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности;

f) неправительственные организации настоятельно призывают все правительства Организации экономического сотрудничества и развития, обязавшиеся выделять 0,7 процента своего внутреннего валового продукта на оказание официальной помощи в целях развития до 2006 года, без каких бы то ни было задержек выполнять свои обязательства и принять конкретные меры по отражению целей Глобальной программы действий в своих соответствующих программах официальной помощи в целях развития, включая мероприятия по оказанию поддержки на местном уровне.

В. Рекомендуемые конкретные действия, которые должны быть приняты национальными правительствами для ускорения осуществления Глобальной программы действий

6. С целью содействия достижению целей Глобальной программы действий неправительственные организации настоятельно призывают правительства:

a) проявить политическую волю, необходимую для достижения целей Глобальной программы действий, и с этой целью определить конкретные количественные целевые показатели уменьшения вредного воздействия осуществляемой на суше деятельности с учетом всех девяти категорий источников, указанных в Глобальной программе действий, а также принять надлежащие, предпочтительно имеющие обязательный характер, меры для достижения этих целей;

b) расширить категории источников загрязнения, указанные в Глобальной программе действий, для того чтобы учесть все опасные вещества, которые являются стойкими, обладают способностью к биоаккумуляции или могут приводить к нарушениям эндокринной системы;

с) одобрить и обеспечить финансирование программы работы Отдела по координации Глобальной программы действий, в которой основной упор делается на оказание помощи странам и регионам в разработке целенаправленных национальных и региональных программ - с минимальным бюджетом в 60 млн. долл. США на период 2002-2006 годов, который будет формироваться из средств ЮНЕП и дополнительных взносов стран;

d) обеспечить, чтобы все планы развития и рационального использования речных бассейнов, расположенных в прибрежных районах, наряду с другими целями включали конкретные положения о защите морской и прибрежной среды и ее живых ресурсов, что позволит обеспечить удовлетворение потребностей в пресной воде людей, проживающих в речных бассейнах, и расположенных в них экосистем, а также будет способствовать достижению - за счет проведения целостной и комплексной политики - целей Глобальной программы действий;

e) уделять большее внимание и оказывать более широкую финансовую поддержку альтернативам крупных коллекторов городских сточных вод или предприятий по очистке таких сточных вод в качестве одного из способов решения проблемы загрязнения сточными водами прибрежных районов и соответствующих речных бассейнов. Во многих местах более широкие возможности для решения проблем удаления бытовых отходов на местном уровне могут открывать неструктурные альтернативы, такие как отвод сточных вод в специально оборудованные водно-болотистые угодья и очистка на месте, для чего обычно требуются более простые, менее дорогостоящие и не нуждающиеся в серьезном обслуживании материалы; вместе с тем использование таких альтернатив может оказаться более эффективным в длительной перспективе;

f) осуществлять программу мероприятий по восстановлению прибрежных районов, ориентирующуюся на стратегию "нулевых потерь", в качестве одного из способов решения проблемы изменения и разрушения местообитаний в прибрежных районах;

g) придать высокий приоритет разработке и осуществлению соответствующих затратоэффективных программ и мер по решению проблемы точечных и неточечных источников питательных веществ, включая отмену в кратчайшие сроки субсидий на азотные и фосфорные удобрения;

h) применять принцип замещения опасных веществ и процессов менее опасными и неопасными веществами и процессами при разработке своих национальных программ действий по осуществлению Глобальной программы действий;

i) обеспечить соответствие национальных и региональных программ действий по осуществлению Глобальной программы действий основным принципам - принципам предосторожности, транспарентности, осведомленности и участия общественности, комплексного подхода, справедливости и принципа "платит загрязнитель";

j) разработать и выполнять графики постепенной отмены субсидий на все материалы и методы, оказывающие разрушительное воздействие на морскую и прибрежную среду и соответствующие речные бассейны;

k) ратифицировать все многосторонние природоохранные соглашения и соответствующие протоколы, которые имеют важное значение для скорейшего достижения целей Глобальной программы действий.

С. Конкретные действия неправительственных организаций

7. С целью оказания содействия правительствам в осуществлении Глобальной программы действий неправительственные организации будут:

a) продолжать использовать свой научный, технический и стратегический экспертный потенциал и опыт с целью выявления процессов деградации и разрушения прибрежной и морской среды и соответствующих речных бассейнов в результате осуществляемой на суше деятельности, а также распространять информацию об этих процессах; при этом они будут и впредь стимулировать поиск способов решения этих проблем и средств преодоления препятствий на пути их решения;

- b) продолжать активно содействовать участию граждан в достижении целей Глобальной программы действий, в частности на местном и региональном уровне;
- c) продолжать содействовать развитию плодотворных партнерских отношений с государственным и частным секторами, гражданским обществом, научными кругами, средствами массовой информации и другими заинтересованными субъектами в рамках Глобальной программы действий, а также участвовать в таких партнерских отношениях;
- d) выносить на рассмотрение международных природоохранных форумов, включая Международную конференцию по пресноводным ресурсам (Бонн), Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург) и третий Всемирный форум по водным ресурсам (Киото), проблемы, обозначенные в Глобальной программе действий, особенно вопросы взаимосвязи между пресноводными ресурсами, прибрежными районами и морской средой, подчеркивая важное значение такой взаимосвязи и необходимости охраны прибрежной и морской среды, а также соответствующих речных бассейнов в качестве единого экологического и гидрологического комплекса;
- e) выявлять и апробировать инновационные технологии и способствовать применению общинных подходов к уменьшению загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и сброса бытовых и промышленных отходов;
- f) стремиться улучшать связь и взаимодействие между природоохранными неправительственными организациями в рамках программ и мероприятий, осуществляемых в поддержку Глобальной программы действий, а также между природоохранными и другими неправительственными организациями, занимающимися деятельностью (например, гендерная проблематика, микрофинансирование), имеющей большое значение для достижения целей Глобальной программы действий.
