

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP



Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/GPA/IGR.1/3
12 September 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ОБЗОРУ ХОДА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ
ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ
В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ
НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Первое совещание
Монреаль, Канада, 26-30 ноября 2001 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

ОБЗОР УСПЕХОВ, ДОСТИГНУТЫХ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, 1995-2001 ГОДЫ

ДОКЛАД О РАБОТЕ, ПРОДЕЛАННОЙ ЗА ПЕРИОД 1996-2001 ГОДОВ

Содержание

I.	ВВЕДЕНИЕ	3
II.	ДЕЙСТВИЯ ПО ИТОГАМ ВАШИНГТОНСКОЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	3
III.	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООРДИНАЦИОННОГО БЮРО ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	4
A.	Оценка.....	4
1.	Глобальный уровень.....	4
2.	Региональный уровень	5
B.	Мобилизация усилий на национальном, региональном и глобальном уровне	6
1.	Содействие заключению региональных соглашений, имеющих обязательную юридическую силу и не имеющих обязательной юридической силы.....	6
2.	Договоренности о добровольных мерах.....	9
3.	Национальные программы действий	10
4.	Роль Фонда глобальной окружающей среды	11
5.	Стратегический план действий по городским сточным водам в рамках Глобальной программы действий	12

* UNEP/GPA/IGR.1/1.

K0135613 121001 121001

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров.
Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

6.	Физическое изменение и разрушение мест обитания	13
7.	Механизм посредничества Глобальной программы действий	14
8.	Установление связей с международными организациями, конвенциями и программами	16
9.	Средства осуществления Глобальной программы действий	17
C.	Рассмотрение достигнутого прогресса и дальнейшее развитие Глобальной программы действий	18
IV.	СВЯЗЬ С ПРОГРАММОЙ РАБОТЫ НА 2002-2006 ГОДЫ.....	19

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляющейся на суше деятельности (UNEP (OCA)/LBA/IG.2/7)¹ была принята на Вашингтонской межправительственной конференции 3 ноября 1995 года. В ней к Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) как секретариату Глобальной программы действий, а также координатору и катализатору природоохранной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций была обращена просьба содействовать и способствовать осуществлению Глобальной программы действий на национальном, региональном и субрегиональном уровне, в частности путем новой активизации Программы по региональным морям, а также играть катализитическую роль в ходе совместного с другими организациями и институтами осуществления Глобальной программы действий на международном уровне.
2. Выполнение Глобальной программы действий является в первую очередь задачей правительств. Международные и региональные организации и программы, неправительственные организации и другие участники вносят свой вклад в ее выполнение соответствующими странами и содействуют осуществлению Глобальной программы действий на местном, национальном, региональном и глобальном уровне.
3. С целью пристального наблюдения за выполнением Программы Директор-исполнитель ЮНЕП сформировал центральную группу - Координационное бюро Глобальной программы действий. Это Бюро, условия для размещения которого предоставлены правительством Королевства Нидерландов, является основным координационным центром усилий ЮНЕП по выполнению возложенных на нее функций секретариата Глобальной программы действий. Хотя достижению целей Глобальной программы действий как прямо, так и косвенно способствуют многие виды деятельности ЮНЕП, основной темой настоящего доклада является работа Координационного бюро.
4. Доклад охватывает следующие периоды: с 1996 по 1997 год, когда Координационное бюро Глобальной программы действий на временной основе располагалось при штаб-квартире ЮНЕП в Найроби; с 1998 по середину 1999 года, когда Координационное бюро было размещено (но не полностью укомплектовано персоналом) в Гааге (Нидерланды); а также с августа 1999 по август 2001 года (т. е. после того, как Бюро было полностью укомплектовано персоналом). Он дополняет собой общий доклад о ходе работы по осуществлению Глобальной программы действий на глобальном, региональном и национальном уровне, содержащийся в документе UNEP/GPA/IGR.1/2.

II. ДЕЙСТВИЯ ПО ИТОГАМ ВАШИНГТОНСКОЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

5. После межправительственной конференции в Вашингтоне ЮНЕП при содействии ряда правительств, секретариатов программ по региональным морям, а также межправительственных и неправительственных организаций разработала проект плана работы по осуществлению. Он был представлен Комиссии по устойчивому развитию на ее четвертой сессии в апреле 1996 года, Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на ее пятьдесят первой сессии (см. резолюцию 51/189 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1996 года) и Совету управляющих ЮНЕП на его девятнадцатой сессии в 1997 году (UNEP/GC.19/INF/4). Этот план работы по осуществлению был положен в основу деятельности ЮНЕП в роли секретариата Глобальной программы действий.

6. На своей девятнадцатой сессии Совет управляющих ЮНЕП принял решение (19/14 A) об осуществлении Глобальной программы действий, в котором, в частности: одобрялось предложение о том, чтобы ЮНЕП взяла на себя роль секретариата Глобальной программы действий; говорилось о приоритетном значении реализации Глобальной программы действий в рамках программы работы ЮНЕП; содержалась просьба к Директору-исполнителю ЮНЕП

¹ Документы ЮНЕП, упоминаемые в настоящем документе, уже находятся или будут помещены на веб-сайте механизма посредничества Глобальной программы действий (www.gpa.unep.org).

включить предусмотренные Глобальной программой действий мероприятия во все программы по региональным морям и установить связи с другими региональными планами, программами и конвенциями об охране морской и пресноводной среды, а также просьба к Директору-исполнителю ЮНЕП и далее укреплять комплексное управление деятельностью ЮНЕП, касающейся пресноводной и морской среды, в интересах осуществления Глобальной программы действий.

7. Координационное бюро Глобальной программы действий, входящее в состав Отдела ЮНЕП по осуществлению природоохранной политики, было официально открыто 24 ноября 1997 года, но штат его был полностью укомплектован лишь в августе 1999 года.

III. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООРДИНАЦИОННОГО БЮРО ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

8. Функции ЮНЕП, связанные с выполнением ею своего мандата в качестве секретариата Глобальной программы действий, осуществляются по трем основным направлениям. К ним относятся:

- a) оценка;
- b) мобилизация усилий на местном, национальном, региональном и глобальном уровне;
- c) рассмотрение достигнутого прогресса и дальнейшее развитие Глобальной программы действий.

9. В настоящем докладе приводится краткая информация об основной работе, проделанной Координационным бюро Глобальной программы действий по этим трем направлениям с 1996 по август 2001 года. Неотъемлемой составляющей всей этой работы является функционирование механизма посредничества Глобальной программы действий.

10. В целях выполнения возложенных на нее функций секретариата Глобальной программы действий ЮНЕП должна была мобилизовать средства, необходимые для реализации целого ряда рассматриваемых в настоящем докладе мероприятий и проектов, в том числе связанных с научной оценкой осуществляющейся на суше деятельности, с проблемой городских сточных вод, с разработкой национальных программ действий, механизмом посредничества, добровольными инициативами, а также с участием развивающихся стран в первом межправительственном совещании по обзору. Мобилизация ресурсов, предназначенных, в частности, для содействия развивающимся странам в выполнении Глобальной программы действий, представляет собой, таким образом, одно из основных направлений деятельности Координационного бюро. Пользуясь этой возможностью, ЮНЕП выражает признательность тем правительствам, чей финансовый вклад позволил выполнить работу, о которой говорится ниже.

A. Оценка

1. Глобальный уровень

11. В Глобальной программе действий указывается на необходимость регулярных научных обзоров состояния морской среды в глобальном масштабе и рекомендуется обеспечивать увязку с деятельностью, осуществляющейся в рамках других международных программ по мониторингу и оценке. В качестве одного из механизмов развития работы по научной оценке осуществляющейся на суше деятельности в Глобальной программе действий непосредственно упоминается Объединенная группа экспертов ММО/ФАО/ЮНЕСКО-МОК/ВМО/ВОЗ/МАГАТЭ/ООН/ЮНЕП по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП).

12. В соответствии с предложением, внесенным ЮНЕП на двадцать шестой сессии ГЕСАМП (Париж, 25-29 марта 1996 года), ГЕСАМП учредила рабочую группу по оценке морской среды, ведущим учреждением в рамках которой была назначена ЮНЕП. Эта рабочая группа проанализировала серию региональных докладов об осуществляющейся на суше деятельности, подготовленных под эгидой Программы ЮНЕП по региональным морям (см. пункт 13 ниже), а

также докладов и другой документации, полученных от региональных органов; на основе этого анализа были составлены два глобальных доклада ГЕСАМП². Эти доклады, озаглавленные "A Sea of Troubles" (Море бедствий) и "Protecting the Oceans from Land-based Activities" (Защита океанов от последствий деятельности на суше) (GESAMP Reports and Studies No. 70 и No. 71), имеются в распоряжении участников совещания.

2. Региональный уровень

13. За период с 1996 по 1999 год ЮНЕП организовала в рамках своей Программы по региональным морям восемь региональных семинаров для экспертов, назначенных правительствами. На них были подвергнуты обсуждению и окончательной доработке региональные оценки осуществляющей на суше деятельности, включая оценку приоритетности различных источников загрязнения как на национальном, так и на региональном уровне, и обсуждался ход развития региональных компонентов механизма посредничества; в ходе большинства из них была также достигнута договоренность о региональных программах действий в отношении осуществляющей на суше деятельности, не имеющих обязательной силы и призванных облегчать планирование.

14. Десять региональных оценок, которые в ходе этих практикумов подготовили эксперты, назначенные правительствами, были опубликованы в докладах и исследованиях ЮНЕП по региональным морям и получили широкое распространение. Все они имеются на веб-сайте механизма посредничества Глобальной программы действий по адресу www.gpa.unep.org. Ниже следует перечень состоявшихся семинаров с указанием наиболее приоритетных загрязнителей или источников загрязнения, выявленных в ходе региональных оценок. В таблице, приведенной в пункте 17 ниже, содержится информация о региональных программах действий, составленных в ходе региональных семинаров, и о состоянии дел с их принятием.

Регион	Выявленные приоритетные загрязнители или источники, по порядку приоритетности
<u>Юго-восточная часть Тихого океана</u> (Лима, 18-21 ноября 1996 года) (пять государств)	Канализационные стоки; нефтепродукты (углеводороды); тяжелые металлы; стойкие органические загрязнители (СОЗ)
Последующий региональный семинар (Винья-дель-Мар (Чили), 19-22 октября 1998 года)	
<u>Морской район РОПМЕ/Красное море и Аденский залив</u> (Бахрейн, 2-5 декабря 1996 года) (14 государств)	<u>Красное море и Аденский залив</u> : физическое изменение и разрушение мест обитания; канализационные стоки; питательные вещества и мобилизация осадков <u>Морской район РОПМЕ</u> : нефтепродукты (углеводороды) и продукты горения; физическое изменение и разрушение мест обитания; мобилизация осадков; канализационные стоки и питательные вещества; мусор; оседание частиц из атмосферы; СОЗ; тяжелые металлы; радиоактивные вещества
Последующий семинар для морского района РОПМЕ (Кувейт, 8-9 июня 1997 года)	
<u>Восточноазиатские моря</u> (Бангкок, 30 апреля - 3 мая 1997 года) (10 государств)	Канализационные стоки; сельское хозяйство; промышленность; городские сточные воды; физическое изменение и разрушение мест обитания
<u>Восточная Африка</u> (Занзибар, 6-9 октября 1997 года) (девять государств)	Коммунально-бытовые сточные воды; твердые бытовые отходы; физическое изменение и разрушение мест обитания; агрехимическое загрязнение; загрязнение промышленными отходами
<u>Южноазиатские моря</u> (Коломбо, 22-25 октября 1997 года) (пять государств)	Канализационные стоки; мусор
<u>Западная и Центральная Африка</u> (Абиджан, 25-28 ноября 1997 года) (21 государство)	Канализационные стоки; физическое изменение и разрушение мест обитания; городские и коммунально-бытовые сточные воды;

² GESAMP 2001. Protecting the Oceans from Land-based Activities – Land-based sources and activities affecting the quality and uses of the marine, coastal and associated freshwater environment. GESAMP Reports and Studies, No. 71, 162 стр. (имеется по адресу www.gpa.unep.org) и GESAMP 2001. A Sea of Troubles. GESAMP Reports and Studies, No. 70, 35 стр. (имеется по адресу www.gpa.unep.org).

	сельское хозяйство; промышленность; мусор; нефтепродукты (углеводороды); мобилизация осадков; тяжелые металлы
<u>Верхняя часть юго-западной Атлантики</u> (Бразилия, 30 сентября - 2 октября 1998 года) (три государства)	Коммунально-бытовые сточные воды; промышленные стоки; физическое изменение и разрушение мест обитания; нефтепродукты (углеводороды)
<u>Южная часть Тихого океана</u> (Апиа, 14-16 октября 1999 года) (22 государства и территории)	Канализационные стоки; твердые отходы; сельское хозяйство; промышленность; физическое изменение и разрушение мест обитания

Пояснение

РОПМЕ: Региональная организация по защите морской среды

B. Мобилизация усилий на национальном, региональном и глобальном уровне**1. Содействие заключению региональных соглашений, имеющих обязательную юридическую силу и не имеющих обязательной юридической силы**

15. В Глобальной программе действий признается первоочередное значение разработки региональных программ действий, касающихся осуществляющейся на суше деятельности. Организации и структуры, задействованные в программах по региональным морям как по линии ЮНЕП, так и по другой линии, являются подходящим механизмом для разработки и осуществления программ действий, скоординированных в глобальном и региональном масштабе. Соответственно, содействие составлению, принятию и выполнению таких региональных программ действий в рамках Программы по региональным морям считается одной из главных задач ЮНЕП со времени принятия Глобальной программы действий.

16. Региональные программы действий (призванные облегчать работу по планированию или осуществлению) были при поддержке Координационного бюро Глобальной программы действий разработаны в следующих регионах: юго-восточная часть Тихого океана, морской район РОПМЕ, восточноазиатские моря, Восточная Африка, Западная и Центральная Африка, верхняя часть юго-западной Атлантики, южная часть Тихого океана, Красное море и Аденский залив, а также южноазиатские моря.

17. В таблице ниже приводятся краткие сведения о текущем положении дел с принятием всех, как не имеющих обязательной силы, так и имеющих обязательную юридическую силу, документов по вопросам осуществляющейся на суше деятельности в рамках каждой из программ по региональным морям (в скобках в таблице указаны годы принятия соответствующих протоколов, а подчеркиванием выделены годы вступления в силу соответствующих правовых документов) (см. также UNEP/GPA/IGR.1/INF/2).

Региональные моря [секретариаты]	Правовая база: СОЮОС, протоколы к региональным конвенциям	Состояние региональных/национальных программ действий	Принятие/сроки разработки региональных программ действий
Средиземноморье [ЮНЕП/МЕДУ]	Барселонская конвенция: Протокол о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (1980, <u>1983</u> , поправки согласно Протоколу 1996 года)	Стратегический план действий для Средиземноморья осуществляется в ходе III этапа (1996-2005) МЕДПОЛ. Национальная программа разрабатывается Египтом (см. также Красное море и Аденский залив).	Принята в 1997 году
Карибский район [ЮНЕП/РСК-КАР]	Картагенская конвенция: Протокол о загрязнении морской среды из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (принят в 1999 году)	Подлежит разработке	
Юго-восточная часть Тихого океана [ПКЮТО]	Лимская конвенция: Протокол об охране юго- восточной части Тихого океана от загрязнения из наземных источников (1983, 1986)	Второй проект региональной программы обсуждался на девятом межправительственном совещании в Китае в феврале 2000 года.	
Восточноазиатские моря [ЮНЕП/РСК-ВАМ]		Региональная программа разработана.	Принята в 2000 году
Красное море и Аденский залив [ПЕРСГА]	Джиддская конвенция: проект протокола о наземных источниках загрязнения и осуществляемой на суше деятельности разрабатывается	Имеется второй проект региональной программы (2001 год). Национальные программы разрабатываются Египтом и Йеменом.	
Южная часть Тихого океана [СПРЕП]	Отдельный протокол о наземных источниках загрязнения и осуществляемой на суше деятельности в рамках конвенции Нумена отсутствует.	Региональная программа разработана.	Принята в 1999 году
Черное море [Черноморская программа по окружающей среде]	Бухарестская конвенция: Протокол о защите морской среды Черного моря от загрязнения из наземных источников (1992, <u>1994</u>) Протокол о защите морской среды Черного моря от загрязнения сбросами (1992, 1994)	Региональная программа разрабатывается..	
Южноазиатские моря [САКЕП]		Региональная программа разрабатывается. Национальные программы разрабатываются Бангладеш, Индиею, Мальдивскими островами, Непалом, Пакистаном и Шри- Ланкой.	
Персидский залив, Оманский залив, Аравийское море вдоль юго-восточного побережья Омана [РОПМЕ]	Кувейтская конвенция: Протокол об охране морской среды от загрязнения из наземных источников (1990, <u>1993</u>)	Региональная программа осуществляется.	

Региональные моря [секретариаты]	Правовая база: СОЮС, протоколы к региональным конвенциям	Состояние региональных/национальных программ действий	Принятие/сроки разработки региональных программ действий
Западная и Центральная Африка [ЮНЕП/РСК-ЗАЦАФ]	Отдельный протокол о наземных источниках загрязнения и осуществляющей на суше деятельности в рамках Абиджанской конвенции отсутствует.	Региональная программа действий в качестве инструмента планирования обсуждалась на пятом совещании Конференции Сторон (Аккра, март 2000 года). Предложена национальная программа для Нигерии.	
Восточная Африка [ЮНЕП/РСК-ВАФ]	Отдельный протокол о наземных источниках загрязнения и осуществляющей на суше деятельности в рамках Найробийской конвенции отсутствует.	Региональная программа обсуждалась на втором совещании Договаривающихся сторон (Маврикий, ноябрь 1999 года). Национальная программа разрабатывается Танзанией	Ведется работа над протоколом об осуществляющей на суше деятельности для этого региона.
Северо-западная часть Тихого океана [ЮНЕП]		Региональная программа мониторинга (НОВПАП/3 - II этап)	Принята в 1999 году
Северо-восточная часть Тихого океана [ЮНЕП]	Проект конвенции об охране и устойчивом освоении морской и прибрежной среды северо-восточной части Тихого океана	Региональная программа не разработана, однако в поддержку осуществления конвенции составлен план действий по охране и устойчивому освоению морской и прибрежной среды региональных морей северо-восточной части Тихого океана.	Принятие проекта конвенции и плана действий ожидается в 2001 году.
Верхняя часть юго-западной Атлантики [официального секретариата нет]		Региональная программа действий разработана. Национальная программа разрабатывается Бразилией.	
Балтийский регион [ХЕЛКОМ]	Хельсинкская конвенция о защите морской среды района Балтийского моря (1974) и (1992) (1999)	Региональная программа не разработана. Вопросы, связанные с осуществляющей на суше деятельностью, рассматриваются в контексте отдельных программ в рамках Хельсинкской конвенции.	
Северо-восточная Атлантика [ОСПАР]	Конвенция о защите морской среды северо-восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР)	Региональная программа не разработана. По вопросам, связанным с осуществляющей на суше деятельностью, имеются решения и план работы в рамках Конвенции ОСПАР. Национальная программа разработана Исландией.	
Арктика [ПАМЕ]		Региональная программа действий по защите морской среды Арктики от загрязнения в результате осуществляющей на суше деятельности Национальная программа разработана Канадой. Национальная программа разрабатывается Российской Федерацией (для Арктического региона).	Принята в 1998 году Принята в 2000 году

Пояснение

СОЮС: соглашения, имеющие обязательную юридическую силу
 ОСПАР: Ословская и Парижская конвенции

18. Координационное бюро Глобальной программы действий тесно сотрудничало соответственно с региональным сектором координации ЮНЕП для Карибской программы по охране окружающей среды, Отделом природоохранных конвенций ЮНЕП и правительствами участвующих государств в деле выработки, согласования и принятия Протокола о загрязнении из наземных источников и осуществляемых на суше видах деятельности к Картагенской конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского региона. Поддержка оказывается также ведущимся в настоящее время переговорам по выработке конвенции об охране и устойчивом освоении морской и прибрежной среды северо-восточной части Тихого океана. Кроме того, в число трех имеющих обязательную юридическую силу документов об осуществляющей на суше деятельности, согласованных на региональном уровне после принятия в 1995 году Глобальной программы действий, входят также поправки к Протоколу о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляющей на суше деятельности к Барселонской конвенции об охране Средиземного моря от загрязнения. Координационное бюро Глобальной программы действий оказывало также поддержку в проведении экспертизы Протокола об осуществляющей на суше деятельности для Черного моря и подготовке новой редакции этого Протокола, а также в ведущейся работе над протоколом об осуществляющей на суше деятельности для восточноафриканского региона.

19. Налажено тесное сотрудничество с не входящими в круг ведения ЮНЕП программами по региональным морям в рамках Хельсинкской комиссии по охране морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) и Комиссии ОСПАР в рамках Конвенции о защите морской среды северо-восточной Атлантики, а также осуществляющей Арктическим советом Программы по охране морской среды Арктики (ПАМЕ) на предмет обмена информацией и опытом, участия в работе первого межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий, обмена ссылками на соответствующие веб-сайты и поощрения двустороннего партнерства между программами по региональным морям.

20. Координационное бюро Глобальной программы действий приняло участие в разработке и осуществлении по линии Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) проекта средних масштабов для африканских стран к югу от Сахары. Этот проект, осуществляющий под руководством Консультативного комитета по охране моря (АКОПС), ЮНЕП и других партнеров, направлен на оказание помощи африканским странам, расположенным к югу от Сахары, в частности, в виде разработки программы практических мер по решению приоритетных проблем региона, которая могла бы быть представлена на рассмотрение партнерской конференции в 2002 году. Данный проект является составной частью Африканского плана действий и Африканской стратегии освоения и охраны прибрежной и морской среды Африки к югу от Сахары, принятой на конференции в Кейптауне (30 ноября – 4 декабря 1998 года). Эти план и стратегия, тесно увязанные с национальными планами и программами, эффективно способствуют достижению целей соответствующих региональных конвенций, включая Конвенцию о сотрудничестве в области охраны и освоения морской и прибрежной среды региона Западной и Центральной Африки и Конвенцию о защите и освоении морской и прибрежной среды в регионе Восточной Африки, а также связанные с ними протоколы.

2. Договоренности о добровольных мерах

21. Координационное бюро Глобальной программы действий сотрудничает с Отделом технологий, промышленности и экономики (ОТПЕ) ЮНЕП в деле подготовки к заключению и поддержки осуществления ключевыми частными и государственными структурами договоренностей о мерах добровольного характера (таких, как кодексы поведения, декларации и заявления). Наложены тесные партнерские связи с индустрией туризма; оказывается поддержка инициативе, реализуемой под руководством ОТПЕ с участием тур-операторов. Содействие было оказано также мерам по охвату новых регионов кампанией “синих флагов”. Проведен технико-экономический анализ имеющихся возможностей для распространения этой кампании на пляжные зоны Карибского и Азиатско-тихоокеанского регионов, завершившийся подготовкой технико-экономических обоснований по странам-участницам (семь государств Карибского региона и три государства Азии). Составлены и анализируются проекты региональных критериев для проведения данной кампании в обоих регионах.

22. В рамках подготовки к первому межправительственному совещанию по обзору хода осуществления Глобальной программы действий доклады об участии в осуществлении Глобальной программы действий и в связанной с этим разработке кодексов поведения и других добровольных мероприятиях были запрошены по таким отраслям экономики, как туризм (доклад подготовлен Карибской ассоциацией устойчивого туризма), страхование (доклад подготовлен Проектом Герлинга по устойчивому развитию), портовое хозяйство (доклад подготовлен Европейской организацией морских портов) и водное хозяйство (доклад подготовлен компанией "Суэз-Лионнез дез О"); основное внимание при этом уделялось опыту создания канализационных систем и очистных сооружений в развивающихся странах.

23. Вышеназванные меры представляли собой первые шаги в проведении по заказу Координационного бюро Глобальной программы действий обзорного исследования накопленного на сегодняшний день опыта добровольных инициатив по охране прибрежной и морской среды от загрязнения в результате осуществляющейся на суше деятельности. Это исследование сможет служить также руководством для дальнейшего развития добровольных мероприятий и других форм партнерства государственного и частного секторов. Основные выводы и рекомендации по итогам исследования изложены в документе UNEP/GPA/IGR.1/INF/8.

24. Кроме того, в октябре 2001 года на базе упомянутого исследования будет проведен семинар, имеющий целью определить сферу реализации добровольных инициатив по осуществлению Глобальной программы действий и сформулировать рекомендации в адрес Координационного бюро Глобальной программы действий, а также ОТПЭ ЮНЕП. В семинаре примут участие представители правительств, международных организаций и ключевых отраслей.

3. Национальные программы действий

25. Совместно с Программой по региональным морям, АКОПС и другими партнерами Координационное бюро Глобальной программы действий оказывает помощь в разработке национальных программ действий, касающихся осуществляющейся на суше деятельности, в ряде стран, включая Бангладеш, Бутан, Бразилию, Египет, Индию, Йемен, Мальдивские острова, Непал, Нигерию, Объединенную Республику Танзанию, Пакистан, Российскую Федерацию и Шри-Ланку (см. также таблицу в пункте 17). Просьбы о поддержке поступили и от многих других государств, которым Координационное бюро окажет ее по получении дополнительного финансирования от доноров. Национальные программы действий разработаны также Канадой и Исландией. На первом межправительственном совещании по обзору представители некоторых из этих стран расскажут о ходе соответствующей работы и извлеченных из нее уроках, а также доложат о состоянии дел с подготовкой и выполнением своих национальных программ действий. Возможность обменяться опытом и представить информацию о своих усилиях по решению проблем осуществляющейся на суше деятельности будет предоставлена в ходе совещания и другим государствам.

26. В Глобальной программе действий государствам предлагается с учетом своей политики, приоритетов и ресурсов разработать и вновь рассмотреть в предстоящие несколько лет национальные программы действий и принять меры по осуществлению этих программ при поддержке международного сообщества. В Глобальной программе действий указывается также, что эффективная разработка и осуществление национальных программ действий предполагает уделение основного внимания устойчивым, прагматичным и комплексным подходам и процедурам в области природопользования - таким как комплексное управление прибрежными районами - которые должны в соответствующих случаях согласовываться с программами управления бассейнами рек и планами землепользования. Координационное бюро Глобальной программы действий оказывает правительствам вышеперечисленных стран помощь в выполнении этих положений Глобальной программы действий. При этом применяется прагматичный и гибкий подход, в рамках которого различные вариации, воплощающиеся в национальных программах действий, увязываются с разработкой экспериментальных проектов, имеющих наглядный демонстрационный эффект, привлекающих повышенное внимание, жизнеспособных и осуществимых с финансовой точки зрения. Целью этой работы является обеспечение систематического учета целей Глобальной программы действий в национальных планах развития и управления, а также в отраслевой политике.

4. Роль Фонда глобальной окружающей среды

27. Хотя на Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС) и не были возложены функции механизма финансирования работы по осуществлению Глобальной программы действий, за последние шесть ФГОС, тем не менее, финансировал ряд национальных и региональных мероприятий, призванных способствовать выполнению странами своих обязательств согласно Глобальной программе действий. В рамках рабочих программ ФГОС о поддержке Глобальной программы действий непосредственно упоминается в рабочей программе №. 10 (Рабочая программа по загрязнителям). Соответственно, три учреждения-исполнителя – ЮНЕП, ПРООН и Всемирный банк – инициировали на основе партнерства с правительствами заинтересованных стран целый ряд мероприятий по поддержке Глобальной программы действий.

28. В данном контексте ЮНЕП подготовила по линии своей Программы по региональным морям целевой проект ФГОС для Средиземноморья, направленный на выполнение пересмотренного в 1996 году Протокола об осуществляющей на суше деятельности. На уровне региона разработана стратегическая программа действий, реализуемая сейчас во всех странах средиземноморского бассейна. Параллельно этому страны, отвечающие необходимым критериям, получают поддержку в выработке национальных планов действий по осуществлению стратегической программы действий. На национальном уровне ЮНЕП совместно с АКОПС оказывает правительству Российской Федерации помочь в выработке национального плана действий по осуществлению Глобальной программы действий в Арктическом регионе. Эта крупная инициатива послужит другим заинтересованным правительствам ориентиром при составлении ими национальных планов действий, призванных обеспечить практическое воплощение Глобальной программы действий в жизнь на местах. Еще один проект несколько иного характера, также осуществляемый ЮНЕП совместно в АКОПС, направлен на содействие африканским странам, расположенным к югу от Сахары, в выявлении приоритетных нужд и принятии конкретных мер по решению проблем морской среды, причиной которых является осуществляющая на суше деятельность.

29. Наряду с целевыми проектами такого рода, ориентированными на реализацию конкретных аспектов Глобальной программы действий, в большинстве проектов ФГОС по международным водам содержатся компоненты и предусматриваются мероприятия, нацеленные на решение проблем заражения и загрязнения морской среды, мобилизации и переноса осадков, удаления коммунально-бытовых отходов (включая канализационные стоки) и комплексного управления водосборами пресноводных рек и прибрежными зонами. Главной целью таких получающих поддержку проектов, как проект в бассейне реки Сан-Франсиско в Бразилии и проект в бассейне реки Сан-Хуан в Никарагуа и Коста-Рике, является укрепление потенциала по управлению осуществляющей на суше деятельностью в бассейнах этих рек и применение более комплексного подхода к проблемам прибрежных зон, включая мероприятия на водосборах рек, сток которых воздействует на морскую среду.

30. Более широкомасштабный и программный подход применяется ФГОС в бассейне реки Ла-Плата, где в рамках проекта, осуществляющего ЮНЕП, изучаются причины эрозии почв и мобилизации осадков на территории водосбора Рио-Бермехо, входящей в водосборную систему Ла-Платы. Проект, реализуемый ПРООН в приморской полосе устья Ла-Платы, посвящен проблемам, связанным с ускорившимся накоплением осадков, засоряющих дельту этой реки. Еще более основательный программный подход используется применительно к Дунаю и Черному морю, где в рамках скоординированных проектов с участием всех трех учреждений-исполнителей ФГОС решаются проблемы, связанные с антропогенным повышением концентрации питательных веществ в стекающих в Черное море водах дунайского бассейна.

31. Вышеперечисленные и другие проекты иллюстрируют собой важный вклад ФГОС в осуществление Глобальной программы действий с момента ее принятия в 1995 году.

**5. Стратегический план действий по городским сточным водам в рамках
Глобальной программы действий**

32. Коммунально-бытовые сточные воды создают одну из наиболее серьезных угроз устойчивому развитию прибрежных зон во всем мире. Хотя последствия сброса коммунально-бытовых сточных вод в большинстве отдельных случаев носят локальный характер, в совокупности они представляют собой крупнейший источник загрязнения прибрежной и морской среды во всех регионах и, следовательно, являются глобальной проблемой. Патогенные организмы, содержащиеся в загрязненных бытовыми стоками морских стоках и устьях рек, становятся причиной массовых заражений инфекционными заболеваниями среди купающихся, а также среди населения, употребляющего в пищу сырых или подвергнутых недостаточной термической обработке моллюсков и ракообразных; согласно недавним оценкам, причиняемый этим глобальный экономический ущерб ежегодно достигает десяти миллиардов долларов США (ГЕСАМП, 2001 год³).

33. Приоритетный характер мер по решению проблем канализации, о котором говорится в Глобальной программе действий, был вновь подтвержден в ходе ряда организованных Координационным бюро Глобальной программы действий в рамках Программы по региональным морям региональных семинаров для назначенных правительствами экспертов (см. пункты 15-16 выше), а также в решении 20/19, принятом Советом управляющих ЮНЕП в 1999 году.

34. Учитывая высказанное, Координационное бюро Глобальной программы действий в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ) и Совместным советом по водоснабжению и санитарии (ССВС) разработало Стратегический план действий по городским сточным водам в рамках Глобальной программы действий (UNEP/GPA/IGR.1/4). Этот Стратегический план действий был подготовлен в развитие содержащихся в Глобальной программе действий руководящих положений по проблемам канализации, и с целью установления соответствующих стандартов в подходе к удалению муниципальных сточных вод посредством достижения глобального консенсуса относительно оптимальной практики и процедур решения вопросов, связанных с городскими сточными водами. План направлен на поддержку усилий государств по решению серьезных проблем здравоохранения, а также недопущению экономического ущерба и деградации прибрежных экосистем в результате сброса в прибрежной зоне муниципальных сточных вод, не прошедших необходимой очистки.

35. Основные мероприятия, осуществленные за период 200-2001 годов во исполнение Стратегического плана действий, включают:

- a) серию тематических исследований, демонстрирующих экологические и социально-экономические выгоды от решения проблемы сточных вод в прибрежных районах Восточной Азии, Южной Азии, Восточной Африки и юго-восточной части Тихого океана;
- b) подготовку справочного документа с обзором имеющейся информации об оптимальной практике удаления городских сточных вод и потенциальных стратегиях решения технических, политических, организационно-административных, информационно-пропагандистских и просветительских задач, а также существующих возможностях финансирования из внешних источников;
- c) разработку в рамках Глобальной программы действий проекта рекомендаций по принятию решений относительно городских сточных вод;
- d) обеспечение финансирования серии региональных партнерских совещаний в Большом Карибском районе, Восточной Африке, Латинской Америке, Восточной Азии и северо-западной части Тихого океана, южной части Тихого океана, Западной Азии, Западной Африке и Черноморском регионе в рамках Программы по региональным морям, с участием представителей

³ Там же.

правительств, местных органов власти, частного сектора, международных финансовых институтов, потенциальных доноров и других заинтересованных сторон;

- e) проведение ряда таких региональных совещаний;
- f) создание в рамках механизма посредничества, совместно с ВОЗ, программой Всемирного банка по водоснабжению и санитарии, а также Совместным советом по водоснабжению и санитарии и другими партнерами узла по вопросам экологической санитарии ("Санитарная линия связи").

36. В целях подключения экспертов, технических специалистов и руководства к подготовке рекомендаций для принятия решений, касающихся городских сточных вод, и для обеспечения того, чтобы в этот процесс были вовлечены наиболее компетентные кадры, налажено проведение консультаций на четырех уровнях:

- a) первое межправительственное совещание по обзору хода осуществления Глобальной программы действий, призванное дать политические указания относительно подхода и процедур, применяемых при выработке рекомендаций;
- b) участие в различных глобальных и региональных конференциях для специалистов;
- c) консультации с членами ССВС по электронной почте;
- d) комплекс региональных совещаний с участием широкого круга заинтересованных сторон (см. выше).

37. На совещании будет представлен подробный доклад о ходе реализации Стратегического плана действий (см. документы UNEP/GPA/IGR.1/4, UNEP/GPA/IGR.1/5, UNEP/GPA/IGR.1/INF/3, UNEP/GPA/IGR.1/INF/4). К середине 2002 года первая фаза выполнения Стратегического плана действий по городским сточным водам завершится. Она включает составление проекта рекомендаций для принятия решений, касающихся городских сточных вод (нормативный компонент Плана) и проведение первого раунда региональных совещаний (демонстрационный компонент Плана). Такие региональные совещания будут служить представителям правительств, местных органов власти, частного сектора, международных учреждений по финансированию, потенциальных доноров и других заинтересованных сторон форумом для установления новых партнерских связей, поиска новаторских решений и создания предпосылок для перехода ко второму этапу программы. Основным содержанием второго этапа станет повышение потенциала местных и национальных органов власти по выполнению рекомендаций, касающихся принятия практических решений в региональном контексте, что должно создать более широкие возможности для распространения накопленного опыта с опорой на интерактивный механизм посредничества (компонент Плана, связанный с повышением потенциала).

6. Физическое изменение и разрушение мест обитания

38. Физическое изменение и разрушение мест обитания под влиянием физических, химических или биологических факторов представляет собой наиболее распространенный вид антропогенного воздействия на прибрежные зоны, последствия которого зачастую необратимы. Отсутствие адекватного планирования городской и промышленной застройки прибрежных районов, сопровождающееся непродуманной эксплуатацией ресурсов прибрежной среды, в том числе в связи с развитием объектов курортного и портового хозяйства, а также аквакультуры, вносит существенные изменения в природный береговой ландшафт и сокращает площади, занятые дюнами, водно-болотными угодьями и мангровыми зарослями (ГЕСАМП, 2001 год).

39. В свете этого Координационное бюро Глобальной программы действий на основе консультаций с партнерами избрало физическое изменение и разрушение мест обитания в качестве второй категории источников, требующей особого внимания. Подход к этой категории аналогичен подходу, применяемому в рамках Стратегического плана действий по городским сточным водам (пункты 35 и 36). Он содержит нормативный компонент, заключающийся в разработке руководящих указаний, контрольных перечней и ключевых принципов; демонстрационный

компонент, заключающийся в обобщении передового опыта и процедур; а также компонент повышения потенциала, заключающийся в содействии налаживанию партнерских связей для решения конкретных проблем. Проект ориентирован на конкретные отрасли экономики, затрагивающие прибрежную среду: это, в частности, туризм, сельское хозяйство, рыболовство и аквакультура, строительство (рост городов, развитие портовых и промышленных объектов) и горнодобывающая промышленность. Первый этап программы уже обеспечен донорским финансированием.

40. В целях разработки и осуществления Стратегического плана действий по проблемам физического изменения и разрушения мест обитания активно развивается взаимодействие, в частности, с Конвенцией о биологическом разнообразии, Международной сетью для действий в защиту коралловых рифов, Всемирной торговой организацией, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, организацией "Ветландс интернэшнл", Национальным институтом по рациональному использованию морской и прибрежной среды (РИКЗ) (на базе которого в Нидерландах размещается Координационное бюро Глобальной программы действий) и соответствующими подразделениями ЮНЕП, такими как Отдел технологии, промышленности и экономики, сектор по коралловым рифам и Программа по региональным морям. Эти организации входят в руководящую группу проекта.

7. Механизм посредничества Глобальной программы действий

41. На Вашингтонской конференции в 1995 года государства договорились сотрудничать в деле создания механизма посредничества как средства мобилизации опыта и экспертных знаний, содействия эффективному научно-техническому и финансовому сотрудничеству, а также развития потенциалов. Обязанностью ЮНЕП как секретариата Глобальной программы действий является координация усилий по развитию механизма посредничества в тесном взаимодействии с ведущими организациями, выделенными по каждой из предусмотренных Глобальной программой действий категорий источников загрязнения. Механизм посредничества является неотъемлемым компонентом всех видов деятельности секретариата Глобальной программы действий.

42. За период с 1996 по 1999 год ЮНЕП организовала серию совещаний с участием представителей учреждений Организации Объединенных Наций, правительств и секретариатов программ по региональным морям для обсуждения вопросов развития и применения механизма посредничества в региональном и международном масштабе. Благодаря этим и другим мероприятиям на региональном и международном уровне были достигнуты договоренности и начали приниматься меры по осуществлению, информация о которых приводится в таблице ниже.

43. В сентябре 1999 года, в связи с проведением двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной обзору и оценке осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, был введен в эксплуатацию центральный узел механизма посредничества. В настоящее время этот центральный узел продолжает расширяться и пополняться новым содержанием; благодаря реорганизации ряда элементов он становится более удобным для пользователей, предоставляя в их распоряжение более широкие возможности и более разнообразные функции.

44. Соответствующие ведущие учреждения Организации Объединенных Наций во взаимодействии с Координационным бюро занимаются созданием узлов, посвященных всем категориям источников загрязнения. На региональном уровне деятельность по оценке потребностей, составлению планов работы и разработке прототипов соответствующих узлов механизма посредничества начата по линии двух программ по региональным морям. В рамках механизма посредничества созданы совместные узлы с такими ключевыми партнерами, как секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и Глобальная сетевая служба по комплексному управлению прибрежными зонами. Среди других связанных с этим инициатив – разработка приложений, обеспечивающих функции механизма посредничества на уровне программы ЮНЕПНЕТ, обмен сетевыми ссылками с проектом по подготовке атласа океанов Организации Объединенных Наций и текущее взаимодействие с разработчиками веб-сайтов, посвященных региональным морям.

Узел	Ведущее учреждение	Основные участники/источники финансирования	Состояние (на июль 2001 года)	Адрес узла
Центральный узел механизма посредничества ГПД	ЮНЕП	Координационное бюро ГПД, центр ЭРОС при ГС США/Нидерланды	Функционирует	www.gpa.unep.org
Канализация	ВОЗ	Базовая группа "Санитарной линии связи" (ВОЗ, МВА, ПВС, ССВС, Координационное бюро ГПД)/учреждения базовой группы	Функционирует	www.sanicon.net/gpa/ и www.sanicon.net
Стойкие органические загрязнители (СОЗ)	ЮНЕП	ЮНЕП - химические вещества, Координационное бюро ГПД/Совет министров северных стран, ЮНЕП	Функционирует	pops.gpa.unep.org
Радиоактивные вещества	МАГАТЭ	МАГАТЭ, Координационное бюро ГПД/МАГАТЭ	Готовится	---
Тяжелые металлы	ЮНЕП	ЮНЕП - химические вещества, Координационное бюро ГПД/ЮНЕП	Функционирует	heavy-metals.gpa.unep.org
Нефтепродукты (углеводороды)	ММО	ММО, Канадское агентство по окружающей среде, Координационное бюро ГПД/Канада	Прототип	www1.imo.org/oilweb/
Питательные вещества	ФАО	МАГАТЭ, ФАО, Координационное бюро ГПД/ФАО, ЮНЕП	Готовится	www.fao.org/gpa/intro.htm
Мобилизация осадков	ФАО	ФАО, МАГАТЭ, Координационное бюро ГПД/ФАО, ЮНЕП	Готовится	www.fao.org/gpa/intro.htm
Мусор	ММО	Шведское агентство по охране окружающей среды, ММО, Канадское агентство по окружающей среде, Координационное бюро ГПД/Швеция, ЮНЕП	Функционирует	marine-litter.gpa.unep.org
Физическое изменение и разрушение мест обитания	ЮНЕП	ОРПО ЮНЕП, Координационное бюро ГПД/ЮНЕП	Прототип	www.unep.org/unep/gpa/padh
Карибская программа по охране окружающей среды	ЮНЕП	Карибская программа по охране окружающей среды, Координационное бюро ГПД/ЮНЕП	Прототип	www.cep.unep.org/gpa
Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана	СПРЕП	СПРЕП, Координационное бюро ГПД/ЮНЕП, СПРЕП	Готовится	---
Объединенный сайт по комплексному управлению прибрежными районами и ГПД	КУПР/ЮНЕП	Глобальная сетевая служба КУПР, Координационное бюро ГПД/ЮНЕП, КУПР	Прототип	icm.noaa.gov/gpa/index.html
Объединенный сайт КБР и ГПД	КБР/ЮНЕП	Конвенция о биологическом разнообразии, Координационное бюро ГПД/КБР, ЮНЕП	Функционирует	www.gpa.unep.org/partners/gpa-cbd/

45. Подробный доклад о состоянии механизма посредничества будет представлен на специальном сопутствующем мероприятии во время первого межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий. Это сопутствующее мероприятие будет посвящено роли механизма посредничества в выполнении Глобальной программы действий, текущему положению дел на этом участке, достигнутым успехам, препятствиям на пути эффективного осуществления и возможным направлениям дальнейшей работы (см. также документ UNEP/GPA/IGR.1/INF/9).

8. Установление связей с международными организациями, конвенциями и программами

a) Межучрежденческое сотрудничество

46. Особое внимание в Глобальной программе действий обращается на то, сколь важным для ее успешного и экономически эффективного осуществления является действенное международное сотрудничество. Такое сотрудничество имеет основополагающее значение для активизации развития потенциалов, передачи технологий, сотрудничества и финансовой поддержки. В Глобальной программе действий подчеркивается также, что для эффективного осуществления необходима действенная поддержка со стороны соответствующих международных учреждений, призванных, в частности, обеспечивать регулярный обзор хода осуществления Программы, ее дальнейшее развитие и корректировку.

47. Межучрежденческое сотрудничество при осуществлении Глобальной программы действий обсуждалось в 1996-1998 годах на нескольких заседаниях подкомитета Административного комитета по координации (АКК) по океанам и прибрежным зонам (ПОПЗ), на которых оно рассматривалось как механизм стимулирования совместных действий по линии АКК/ПОПЗ в целях выполнения положений раздела 17 (программные области А и В) Повестки дня на XXI век. На своей девятнадцатой сессии Совет управляющих ЮНЕП предложил АКК/ПОПР в сотрудничестве с подкомитетом АКК по водным ресурсам и другими соответствующими учреждениями и организациями взять на себя роль руководящего комитета Глобальной программы действий по вопросам технической координации и сотрудничества.

48. Роль и обязанности подкомитетов АКК в области содействия межучрежденческому сотрудничеству по выполнению Глобальной программы действий были согласованы в январе 2000 года и доведены до сведения Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР) на его пятнадцатой сессии (Нью-Йорк, 24-25 января 2000 года). Эти подкомитеты будут обеспечивать базу для более активной межучрежденческой координации и сотрудничества в вопросах, касающихся осуществления Глобальной программы действий, путем:

- a) создания условий для внесения отдельными учреждениями-партнерами своего вклада в осуществление Программы действий;
- b) представления замечаний и рекомендаций, касающихся хода осуществления Программы действий и планов ее дальнейшего развития;
- c) повторного рассмотрения по мере необходимости роли и обязанностей отдельных учреждений в области осуществления Программы действий;
- d) обеспечения форума для налаживания широких контактов по вопросам, касающимся Программы действий.

49. Информация о межучрежденческом сотрудничестве применительно к механизму посредничества Глобальной программы действий приведена выше.

b) Конвенция о биологическом разнообразии

50. Между Координационным бюро Глобальной программы действий и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии был подписан меморандум о договоренности, позволяющий реализовать возможности разработки совместных программ в тесном взаимодействии с секретариатами программ по региональным морям. Взаимный интерес представляют такие области, как использование механизма посредничества, проблемы физического изменения и разрушения мест обитания, последствия осуществляющейся на суше деятельности (туризм, внедрение чужеродных видов) для биологического разнообразия морской среды, включая коралловые рифы, и выполнение Джакартского манданта по биологическому разнообразию морских и прибрежных районов.

9. Средства осуществления Глобальной программы действий

a) Комплексное управление прибрежными районами и бассейнами рек

51. Координационное бюро Глобальной программы действий сотрудничает с ЮНЕСКО/МОК, университетом штата Делавэр (США), Национальной администрацией США по океанам и атмосфере (NOAA) и другими партнерами в развитии и обеспечении функционирования Глобальной сетевой службы по комплексному управлению прибрежными районами (КУПР). Такое сотрудничество повышает полезный эффект и расширяет аудиторию как веб-сайта КУПР, так и веб-сайта Глобальной программы действий, делая конкретные сведения доступными более широкому кругу читателей и пользователей. На объединенном сайте можно найти информацию по вопросам комплексного управления прибрежными районами, способную служить подспорьем при разработке политики по осуществлению Глобальной программы действий. Сайт является составной частью механизма посредничества Глобальной программы действий.

52. В рамках отдела ЮНЕП, на базе которого оно было создано, Координационное бюро занимается разработкой и распространением руководящих ориентиров и экспериментальных исследований по вопросам комплексного управления прибрежными районами и бассейнами рек. Кроме того, на основе соглашения о центре сотрудничества между Датским институтом гидрологии и ЮНЕП с этим институтом осуществляется взаимодействие в целях дальнейшей увязки между управлением бассейнами рек и управлением прибрежными районами. К участию в этом сотрудничестве привлечены нидерландский Национальный институт по рациональному использованию морской и прибрежной среды (РИКЗ) (где размещается Координационное бюро), Глобальное партнерство по водным ресурсам и другие соответствующие международные ассоциации по проблемам речных бассейнов, такие как Международная сеть организаций по бассейнам рек. В рамках этой программной области ведется часть работы по обеспечению вклада Координационного бюро в подготовку Форума стран третьего мира по водным ресурсам.

b) Устойчивое финансирование

53. В Глобальной программе действий признается, что необходимой предпосылкой ее практического осуществления является мобилизация финансовых ресурсов. В ней признается также, что там, где ощущается недостаток средств из внутренних источников, существует возможность привлечения внешнего финансирования, в частности в форме грантов и льготных кредитов, а также на основе различных новых схем, включая совместное финансирование, совместные предприятия, гарантирование страновых рисков, финансирование с привлечением частного сектора и т. д. Как показывает недавний опыт, расширенное участие заинтересованных сторон в проекте с самого его начала может способствовать большему единодушию в отношении предпринимаемых мер и большей активности этих сторон на этапе осуществления.

54. Выполнение стратегических планов действий по городским сточным водам и по проблемам физического изменения и разрушения мест обитания – и в частности тех их компонентов, которые связаны с развитием потенциалов, – предполагает наличие финансовых ресурсов. Необходимо искать реальные возможности для выборочного финансирования экспериментальных проектов, создавать сети по поддержке деятельности с участием финансовых институтов, задействовать донорское сообщество и потенциальных инвесторов, а также способствовать более оптимальному использованию имеющихся внутренних ресурсов.

55. В качестве первого шага в этом направлении, а также в порядке дальнейшей разработки приложения к Глобальной программе действий, посвященного источникам и механизмам финансирования, Координационное бюро Глобальной программы действий совместно с Всемирным банком организовало в Гааге 9-11 июля 2000 года совещание с участием представителей правительств, местных органов власти, финансовых институтов, гражданского общества и частного сектора. Созыв этого совещания был также прямым следствием принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции A/RES/55/7. Участники совещания обсудили накопленный опыт, особенно применительно к партнерству государственного и частного секторов, и остановили свой выбор на ряде соответствующих финансовых механизмов, способных в перспективе ощутимо усилить приток финансовых ресурсов на нужды проектов по

борьбе с деградацией прибрежной и морской среды в результате осуществляющей на сущее деятельности. Доклад этого совещания издан в виде документа UNEP/GPA/IGR.1/INF/7.

c) Программа подготовки специалистов по проблемам прибрежных районов

56. Подготовка кадров широко признается одним из наиболее эффективных средств повышения потенциалов. Координационным бюро Глобальной программы действий налажено эффективное партнерство с Программой подготовки специалистов по прибрежным районам. Программа подготовки специалистов по прибрежным районам (ПСПР) представляет собой сеть по подготовке кадров, специализирующихся на управлении прибрежными и океанскими районами. Она была учреждена в 1995 году отделом по вопросам Мирового океана и морского права Департамента по правовым вопросам штаб-квартиры Организации Объединенных Наций (ООН/ДОАЛЮС/ДПВ). Благодаря этому партнерству по совместной подготовке кадров ГПД привносит в программу ПСПР новое измерение, а ПСПР в свою очередь содействует осуществлению Глобальной программы действий, предоставляя в ее распоряжение отложенную глобальную сеть подготовки специалистов по комплексному управлению прибрежными районами. Партерские связи между ПСПР и Глобальной программой действий позволяют сформировать кадровый резерв по ключевым аспектам выполнения Стратегического плана действий по городским сточным водам, прежде всего на муниципальном уровне. Работа ориентируется в первую очередь на сотрудников плановых подразделений муниципалитетов, служащих различных департаментов, чья деятельность связана с удалением сточных вод (департаменты общественных работ, водоснабжения и канализации, здравоохранения), а также работников промышленности и частного сектора.

d) Международный океанографический институт

57. В 2000 году было налажено сотрудничество между Координационным бюро Глобальной программы действий и Международным океанографическим институтом (МОИ); сотрудники Бюро принимали участие в учебных программах МОИ по осуществлению Конвенции ООН по морскому праву и Повестки дня на ХХI век. Возможности для такой совместной подготовки кадров предполагается и впредь использовать и расширять.

C. Рассмотрение достигнутого прогресса и дальнейшее развитие
Глобальной программы действий

58. Глобальная программа действий обратилась к ЮНЕП с просьбой периодически созывать в тесном взаимодействии с соответствующими организациями и институтами межправительственными совещания. В феврале 1999 года Совет управляющих ЮНЕП постановил (решение 20/19 В) созвать в 2001 году первое межправительственное совещание по обзору хода осуществления Глобальной программы действий, а также просил Директора-исполнителя совместно с правительствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями провести совещание группы экспертов, призванное облегчить подготовку к такому обзору.

59. В соответствии с указанным решением Директор-исполнитель ЮНЕП созвал в Гааге (Нидерланды) 26-28 апреля 2000 года совещание группы экспертов для подготовки первого межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий. Доклад этого совещания издан в виде документа UNEP/GPA/EG.1/8.

60. После этого Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 21/10 от февраля 2001 года просил Директора-исполнителя организовать в ноябре 2001 года межправительственное совещание по обзору с участием правительств, межправительственных и неправительственных организаций, международных учреждений по финансированию, частного сектора и других заинтересованных сторон и основных групп, на котором должное внимание было бы уделено использованию новых финансовых механизмов для осуществления Глобальной программы действий и вовлечению правительств, частного сектора, международных финансовых институтов и гражданского общества в усилия по решению этой проблемы.

61. В ходе подготовительного процесса, итогом которого станет проведение в Монреале 26-30 ноября 2001 года первого межправительственного совещания по обзору в соответствии с пунктом 78 Глобальной программы действий, доклады о ходе выполнения Глобальной программы действий были запрошены у правительства – главным образом в рамках Программы по региональным морям – и у других партнеров (таких, как организации по бассейнам рек, организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации). Представленные доклады содержали информацию о новаторских подходах к осуществляющейся на сущее деятельности, а также об имеющихся препятствиях, потребностях и возможностях. Общий анализ информации, полученной от стран и из региональных докладов, будет представлен совещанию Координационным бюро Глобальной программы действий; он содержится в документе UNEP/GPA/IGR.1/2. Эта информация дополняет собой содержание настоящего документа и может лечь в основу всеобъемлющего рассмотрения всеми партнерами хода осуществления Глобальной программы действий.

62. Наряду с этим было заказано теоретическое исследование различных подходов, применяющихся при разработке на основе Глобальной программы действий мер регионального сотрудничества и программ региональных мероприятий. В ходе этого исследования рассматривались проекты, финансируемые Фондом глобальной окружающей среды. Исследование проводилось нидерландским отделением МСОП, что позволило обеспечить участие в нем представителей наиболее важных групп. Оно заостряет внимание на извлеченных уроках и содержит рекомендации по дальнейшему развитию регионального сотрудничества (документ UNEP/GPA/IG.1/ING/5).

IV. СВЯЗЬ С ПРОГРАММОЙ РАБОТЫ НА 2002-2006 ГОДЫ

63. Глобальная программа действий ориентирована на конкретные меры. Ее цель – не допускать деградации морской среды и содействовать государствам в принятии индивидуальных или совместных мер, ведущих к предотвращению, сокращению, сдерживанию и/или прекращению деградации морской среды, а также к реабилитации морской среды, подвергшейся воздействию осуществляющейся на сущее деятельности.

64. Период между Вашингтонской конференцией 1995 года и первым межправительственным совещанием по обзору, проводимом в Монреале в 2001 году, включал необходимые этапы оценки и планирования на региональном и национальном уровне. Сейчас во многих регионах настало время для перехода от планирования к действиям, т. е. для выхода за рамки начальных этапов осуществления Глобальной программы действий.

65. Деятельность ЮНЕП в качестве секретариата Глобальной программы действий в период после Вашингтонской конференции 1995 года постепенно набирала темпы. В августе 1999 года базирующееся в Гааге Координационное бюро Глобальной программы действий было полностью укомплектовано персоналом, а его работа заметно активизировалась. За время, прошедшее с августа 1999 года, Координационное бюро завершило первый этап своей деятельности, закончив работу над глобальными и региональными оценками (см. пункты 11-14 выше) и региональными планами действий (см. пункты 17-18 выше). Были предприняты значительные усилия по развертыванию проектов, призванных помочь странам – прежде всего развивающимся – в переходе от этапа планирования к этапу осуществления. Эти проекты включают разработку национальных программ действий, проекты по определенным в Глобальной программе действий категориям источников, функционирование финансовых механизмов и дальнейшее развитие механизма посредничества.

66. Подход Координационного бюро к проведению в жизнь мероприятий, касающихся различных категорий источников, включает разнообразные элементы. Прежде всего, содержащиеся в Глобальной программе действий указания относительно категорий источников подвергаются дальнейшему развитию и преобразуются в подробные контрольные перечни рекомендуемой практики, процедур и ключевых принципов. Цель состоит в формулировании всеобъемлющих руководящих принципов комплексного подхода к категориям источников (нормотворческая функция Координационного бюро). Руководящие принципы также акцентируют внимание на альтернативных вариантах мер, при которых во главу угла ставятся партнерские

связи, подключение различных заинтересованных групп, применение соответствующих технологий, финансовые механизмы, управлочные структуры и создание благоприятных условий для перехода к действию. Далее на региональной основе отбираются проекты, позволяющие продемонстрировать возможные альтернативные подходы и процедуры, о целесообразности которых говорится в руководящих принципах (демонстрационная функция). Наконец, после этого определяются экспериментальные проекты, подлежащие осуществлению в 2002-2006 годах и направленные на проведение конкретных мероприятий исходя из имеющихся указаний и опыта демонстрационных проектов. Отбор экспериментальных проектов производится в рамках национальных и региональных программ действий, а также в рамках работы, ведущейся по различным категориям источников, перечисленным в Программе действий. Экспериментальные проекты осуществляются в рамках регионов с целью более широкого распространения их опыта при опоре на интерактивный механизм посредничества (функция повышения потенциалов).

67. Конкретные действия так или иначе требуют дополнительных финансовых ресурсов, будь то для институционального укрепления, для выработки соответствующего законодательства, для заключения первых договоренностей о добровольных мерах или для формирования необходимой инфраструктуры. Соответственно, Координационным бюро начато осуществление проекта, направленного на дополнение и подкрепление традиционных источников финансирования новыми, не использовавшимися ранее способами мобилизации финансовых ресурсов. Его целью является обеспечение местных и национальных органов власти, а также других партнеров необходимым инструментарием и организация для них партнерских форумов по проблемам финансирования, что будет способствовать выполнению руководящих указаний и реализации экспериментальных проектов, а также создавать условия для развития необходимых связей с финансовыми институтами и для применения соответствующих финансовых механизмов.

68. Центральное место в подходе Координационного бюро ко всем осуществляемым проектам занимает развитие соответствующих партнерских связей с частным сектором, гражданским обществом, финансовыми институтами и центрами передового технического опыта. Это делается не только ради привлечения нового и дополнительного финансирования, но и с тем, чтобы вовлечь соответствующие заинтересованные стороны в усилия по сохранению и рациональному использованию ресурсов прибрежных и морских районов и стимулировать применение соответствующей технологии. В отношении действий, необходимых для борьбы с загрязнением из промышленных источников и для распространения и внедрения соответствующих технологий, Координационное бюро тесно сотрудничает с ОТПЭ ЮНЕП.

69. В свете общей стратегической направленности работы, инициируемой или поддерживаемой Координационным бюро, проекты, о которых говорится выше, нельзя назвать изолированными мероприятиями. Они взаимно подкрепляют друг друга и имеют синергетический эффект. Все их объединяет общий вектор перехода от планирования к конкретным действиям. Так например, экспериментальные проекты, отобранные в рамках национальной программы действий, вполне могут совпадать по тематике с отдельными исследованиями или партнерскими проектами, отобранными в ходе осуществления проектов по городским сточным водам и/или по вопросам, касающимся физического изменения и разрушения мест обитания. Увязывая проекты между собой, Координационное бюро стремится получать более существенную отдачу, чем при их изолированном осуществлении, внося тем самым весомый и поддающийся измерению вклад в выполнение Глобальной программы действий в условиях ограниченности денежных средств и ресурсов.

70. Кроме того, рассматриваемые выше проекты не ограничены по времени. Они составляют основу деятельности, планируемой на 2002-2006 годы. Мероприятия, начатые в течение двухгодичного периода 2000-2001 годов, получат продолжение и дальнейшее развитие на протяжении следующего периода. При этом Координационное бюро ставит перед собой задачу помогать странам в принятии конкретных, практически осуществимых мер по решению первоочередных проблем, отрицательно влияющих на прибрежную и морскую среду. Ключевыми элементами содействия, оказывать которое стремится Координационное бюро, являются решение финансовых вопросов, связанных с переходом к конкретным действиям, и обеспечение

соответствующих технологических, управленческих, институциональных и финансовых альтернатив. Для этого необходимы долгосрочные мероприятия и налаживание стратегического партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами, что позволит при необходимости мобилизовать нужные средства и квалифицированные кадры.

71. О дальнейшем развитии деятельности Координационного бюро на этом стратегическом направлении подробно говорится в предлагаемой программе работы на 2002-2006 годы (документ UNEP/GPA/IGR.1/6 и приложение I к нему).
